

Regionaal Crisisplan

Flevoland & Gooi en Vechtstreek
2011 - 2014



Inhoud

Over dit document	3
Hoofdstuk 1 Inleiding	5
Landelijke en regionale uitgangspunten.....	7
Hoofdstuk 2 Uitgangspunten	7
Processen rampenbestrijding en crisisbeheersing	8
Processen en structuur.....	8
Multidisciplinaire matrixorganisatie	9
Monitoren en evalueren	9
Hoofdstuk 3 Fasering ramp/crisis	10
Inleiding.....	10
Fasering	10
Hoofdstuk 4 Sturingsniveaus	12
Inleiding.....	12
Bevoegd gezag	12
Burgemeester.....	12
Opperbevel.....	12
Operationele leiding.....	12
Bestuurlijke aansturing	12
Operationeel leider	12
Functionele aansturing	13
Beschrijving GRIP 0 t/m 4.....	13
Flexibel op- en afschalen.....	14
Bevoegdheid tot grootschalig alarmeren.....	14
Hoofdstuk 5 Operationele hoofdstructuur	16
Inleiding.....	16
Onderdelen operationele hoofdstructuur.....	16
Gemeenschappelijke meldkamer (GMK)	17
Commando plaats incident (CoPI)	18
Regionaal operationeel team (ROT)	20
Gemeentelijk beleidsteam (GBT).....	22
Regionaal beleidsteam (RBT).....	24
Preparatiestaf	26
Stafsectie bevolkingszorg	27
Stafsectie brandweertzorg	28
Stafsectie geneeskundige zorg.....	29
Stafsectie politiezorg	31
Sectie informatiemanagement	32
Sectie OCM.....	33
Sectie Planning.....	35
Continuïteit	36
Hoofdstuk 6 Crisispartners	37
Inleiding.....	37
Convenanten	37
Aansluiting op de operationele hoofdstructuur	37
Afkortingen en figuren	42
Bijlage 1 Convenanten	44
Bijlage 2 Beschrijving operationele leiding per crisistype	45
Bijlage 3 Herstel- en nafase.....	49
Bijlage 4 Begrippenlijst	52
Bijlage 5 Wet Veiligheidsregio's in relatie tot de Wet Publieke Gezondheidszorg	56
Bijlage 6 Functiestructuur stafsecties	57
Bijlage 7 Schematische weergave operationele hoofdstructuur	61

Over dit document

Voor wie

Dit document is bestemd voor alle functionarissen in de veiligheidsregio Flevoland en in de veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek die een rol hebben in de crisisbeheersing en rampenbestrijding.

In dit document worden de veiligheidsregio's steeds in alfabetische volgorde benoemd.

Document beheer

Het beheer van dit document ligt bij de veiligheidsregio Flevoland en de veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek. Het document wordt elke twee jaar bijgesteld en elke 4 jaar door het bestuur van de veiligheidsregio vastgesteld. Wijzigingen die invloed hebben op de organieke of functionele structuur worden tussentijds verwerkt. Wilt u een elektronische of papieren kopie ontvangen, neem dan contact op met veiligheidsregio Flevoland of de veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek.

Vervanging rampenplan

Door de vaststelling van het regionaal crisisplan vervallen van rechtswege de rampenplannen en de gecoördineerde regionale incidentbestrijding procedures (GRIP) van de beide veiligheidsregio's.

Het regionaal crisisplan is een plan op hoofdlijnen. Nadere uitwerking vindt plaats in monodisciplinaire deelplannen en multidisciplinaire handboeken.

Het RCP neemt alleen de organieke en functionele onderdelen van het model rampenplan over. De risicobeheersings- en planvormingsonderdelen van de rampenplannen zijn ondergebracht in het regionaal risicoprofiel en het regionaal beleidsplan.

Versiebeheer

Versie	Status	Datum	Auteur(s)	Reden wijziging
-0.1	concept	10-06-2011	Project RCP	initiële versie.
0.2 t/m 0.6	concept	31/07- 18/08/2011	Project RCP/T&V	6 redactie sessies
0.7	concept	13/09/2011	Project RCP/T&V	Gecombineerde vergadering VD's
0.8	concept	18-10-2011	Project RCP/T&V	Gecombineerde vergadering VD's
1.0	Definitief	28-10-2011	Project RCP/T&V	Laatste opmerkingen stuurgroep.

Contact

Veiligheidsregio Flevoland	
Adres	Postbus 501, 8200 AM Lelystad
Email	info@veiligheidsregioflevoland.nl
Telefoon	0900-0165

Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek	
Adres	Postbus 57 1200 AB Hilversum
Email	info@vrgooienvechtstreek.nl
Telefoon	035-688 55 88

**Document-
informatie**

Datum publicatie	December 2011
Status	definitief
Vastgesteld door	
<ul style="list-style-type: none">• Algemeen bestuur VR Flevoland op 21 december 2011• Algemeen bestuur VR Gooi en Vechtstreek op 8 december 2011	

Opdrachtgevers Veiligheidsdirectie Flevoland in deze vertegenwoordigd door Harry van Boven
Veiligheidsdirectie Gooi en Vechtstreek in deze vertegenwoordigd door
John van der Zwan

Stellers Projectgroep Regionaal Crisisplan

Redactie tekst&vormgeven (tekstenvormgeven.nl)

Omslagontwerp [Bite_design](#) (bitedesign.nl)

Drukwerk MultiCopy | The Communication Company

Hoofdstuk 1 Inleiding

Aanleiding

Op 9 februari 2010 is de Wet veiligheidsregio's (Wvr) door de Eerste Kamer aangenomen. Op 1 oktober 2010 is de wet in werking getreden. In de nieuwe situatie verplicht de wet tot het maken van een viertal planfiguren:

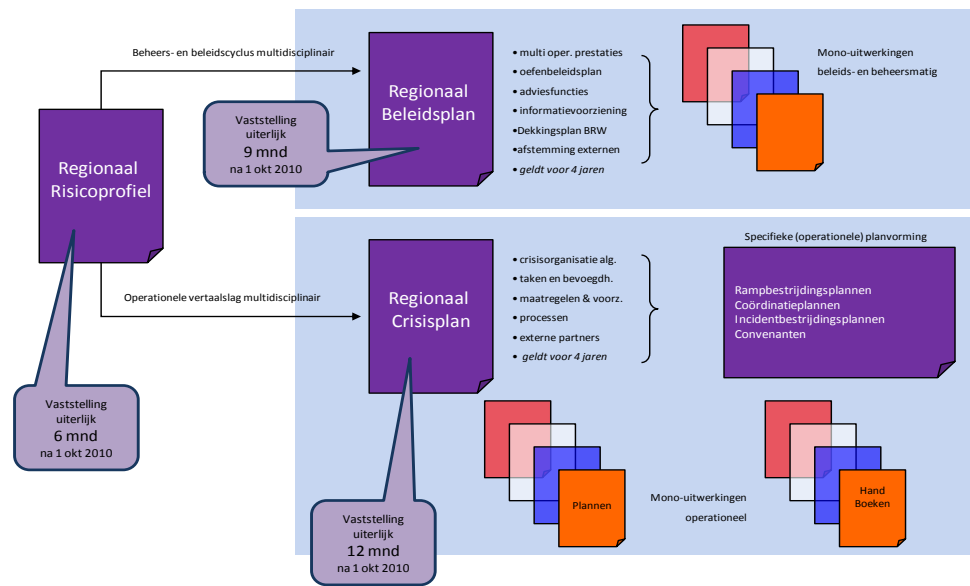
- het regionaal risicoprofiel (art.15);
- het regionaal beleidsplan (art.14);
- het regionaal crisisplan (art.16);
- het Rampbestrijdingsplan, voor luchtvaartterreinen en categorieën inrichtingen die bij AMvB zijn aangewezen (art.17).

De besturen van de beide veiligheidsregio's hebben ieder afzonderlijk reeds een regionaal risicoprofiel vastgesteld. Het risicoprofiel geeft een overzicht van risicovolle situaties in de veiligheidsregio's (prioritaire scenario's) die tot een ramp of crisis kunnen leiden. De aanvullende en/of afwijkende operationele maatregelen en afspraken tussen organisaties die mogelijk betrokken zijn bij de rampenbestrijding en crisisbeheersing ten aanzien van deze risico's, staan beschreven in de volgende documenten:

- Rampbestrijdingsplannen;
- Incidentbestrijdingsplannen;
- Coördinatieplannen;
- Convenanten.

De samenhang in planvorming kan worden weergegeven in onderstaand overzicht.

Samenhang (wettelijke) planfiguren



Figuur 1: samenhang planvorming

Achtergrond

Artikel 16 van de Wvr bepaalt dat het bestuur van de veiligheidsregio's eens per vier jaar een regionaal crisisplan (verder: RCP) dient vast te stellen. Op basis van de Wvr dient dit voor het eerst plaats te vinden voor 1 oktober 2011. Het RCP is een gezamenlijk regionaal crisisplan van de veiligheidsregio Flevoland en de veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek. Het is een stap op weg naar een betere multidisciplinaire samenwerking bij crises en rampen door vorm te geven aan een professionele en slagvaardige regionale multidisciplinaire crisisbeheersingsorganisatie.

Doelstelling

Dit RCP omvat een beschrijving van de organisatie, de verantwoordelijkheden, de taken en de bevoegdheden met betrekking tot de maatregelen en voorzieningen inzake de rampenbestrijding en de crisisbeheersing. Tevens omvat het de afspraken die zijn gemaakt met andere bij mogelijke rampen en crises betrokken partijen omtrent de wijze van aansluiten van de partijen, op de operationele hoofdstructuur. Het RCP is gericht op verdere kwaliteitsverbetering van de crisisbeheersing waarbij de crisisbeheersingsorganisaties regionaal en eenduidig zijn ingericht. Hierdoor is helder, wie waarvoor verantwoordelijk is en is geborgd dat er niet alleen een eenduidige operationele structuur ontstaat van en tussen de vier klassieke partners in de rampenbestrijding (gemeente, brandweer, politie en GHOR), maar dat alle gemeenten en de crisispartners van de Veiligheidsregio Flevoland en Gooi en Vechtstreek op eenzelfde wijze met crisisbeheersing omgaan. De beschrijving in dit regionaal crisisplan vormt tevens een belangrijke input voor de ontwikkeling van het samenvoegen van de regionale coördinatiecentra (RCC's) van de beide veiligheidsregio's tot één interregionaal RCC.

De organisatie van de operationele hoofdstructuur is generiek en past zich aan de aard en de omvang van het incident aan. Operationele eenheden worden flexibel naar behoefte ingezet. Op basis van het aantal uitvoerende eenheden bouwt zich een sturende (leidinggevende) en een ondersteunende (informatie en logistiek) structuur op.

Totstand- koming

Vanaf januari 2011 hebben de beide regio's in een gezamenlijke projectorganisatie gewerkt aan de ontwikkeling van het RCP, onder aansturing van een stuurgroep met vertegenwoordigers uit beide veiligheidsdirecties. De projectgroep bestaat uit vertegenwoordigers van de bij rampen en crises betrokken partijen. De implementatie van het RCP volgt na 1 oktober 2011 en wordt uitgewerkt in een separaat transitieplan.

Hoofdstuk 2 Uitgangspunten

Landelijke en regionale uitgangs- punten

De wet- en regelgeving stelt aan de vorm van het RCP geen eisen. Het streven is wel om landelijk een uniforme en eenduidige wijze van indelen en beschrijven van de onderdelen van het regionaal crisisplan te realiseren¹. Vertrekpunt is het Referentiekader regionaal crisisplan (RRCP).

Voor het RCP zijn bij de start van het project de volgende uitgangspunten en randvoorwaarden door de directies van beide veiligheidsregio's en het bestuur van veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek vastgesteld:

1. Het RCP moet voldoen aan wet- en regelgeving en is verder gebaseerd op:
 - de vigerende GRIP regelingen en de rampenplannen;
 - de conclusies en aanbevelingen uit (multidisciplinaire) oefeningen en incidenten evaluaties (incl. de RADAR systeemoefening);
 - de ervaringen uit de RRCP validatieregio's (referentiekader);
 - de resultaten van het project Interregionaal coördinatiecentrum, onderdeel van het programma Operationeel Centrum Midden-Nederland (procesbeschrijvingen en beschrijvingen van taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden);
2. Bij het beschrijven van de taken, verantwoordelijkheden, bevoegdheden en competenties is gebruik gemaakt van het Besluit veiligheidsregio, project GROOT, de Regeling personeel veiligheidsregio en het Besluit personeel veiligheidsregio;
3. Het RCP is een generiek plan voor alle scenario's die zich kunnen voordoen. Coördinatieplannen, incidentbestrijdingsplannen, rampbestrijdingsplannen en convenanten geven een nadere uitwerking voor specifieke rampen en crises;
4. De beschrijving in het RCP richt zich op de organieke structuur (GMK, CoPI, ROT, GBT, RBT, [staf]secties) en de functiestructuur (taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden, competenties) en niet op de personele structuur (personele invulling en locaties);
5. Dit RCP richt zich in eerste instantie op de crisispartners die genoemd zijn in de Wvr (OM, Waterschap, Rijkswaterstaat en Defensie). De overige crisispartners

¹ Cens2, samenwerking tussen Nederlands Instituut Fysieke Veiligheid, de Nederlandse Defensie Academie en de Politieacademie

(vitale infrastructuur en andere partners uit prioritaire scenario's²) volgen in een later stadium als de ontwikkelingen op landelijk niveau (door convenanten) meer vorm hebben gekregen. De beschrijving in het RCP over de samenwerking met crisispartners gaat niet verder dan een vermelding van de plaats die crisispartners innemen binnen de operationele hoofdstructuur (zoals aansluiting in een CoPI en de beslissingsbevoegdheid van een partner). De overige eventueel aanvullende en/of afwijkende afspraken zijn niet opgenomen in het RCP, maar krijgen een plaats in coördinatieplannen, incidentbestrijdingsplannen, rampbestrijdingsplannen;

6. Het RCP introduceert voor het eerst het multidisciplinaire ondersteunings- en capaciteitsmanagement, de (staf)secties, preparatiestaf en planningssectie. Ook informatiemanagement maakt standaard onderdeel uit van de operationele hoofdstructuur;
7. Het RCP beschrijft de multidisciplinaire operationele leiding;
8. De hoofdstructuur van de rampenbestrijding en crisisbeheersing is in staat gedurende een ramp of crisis onafgebroken te functioneren.
9. Uitgangspunt voor de veiligheidsregio Flevoland ten aanzien van de opkomsttijden is, dat de wettelijke norm opkomsttijden zoveel mogelijk wordt behaald. Mede gelet op de geografie van de veiligheidsregio's, de specifieke risico's in de veiligheidsregio's, de beschikbare personele capaciteiten (al dan niet in de vorm van piket) en de frequentie van grootschalige incidenten is het niet realistisch te stellen, dat in alle gevallen volledig kan worden voldaan aan deze normtijden voor (onderdelen van) de crisisorganisatie. Voor het CoPI, het ROT, de (staf)secties, het GBT en het RBT gelden de genoemde tijden nog steeds als streeftijden, echter de betreffende staf of (staf)sectie hoeft pas operationeel te zijn binnen een tijd die 35% hoger ligt dan genoemde normtijden, mits sleutelfunctionarissen van de betreffende organisatieonderdelen vooraf contact hebben en de nodige relevante opdrachten hebben gegeven.

Processen rampenbestrijding en crisisbeheersing

Conform het landelijk referentiekader regionaal crisisplan kent de operationele hoofdstructuur sturende, uitvoerende en ondersteunende processen. Door deze processen te beschrijven ontstaat een beter begrip van de taken en bevoegdheden die de functionarissen in de operationele hoofdstructuur hebben. Bovendien wordt duidelijk welke informatie als input en output van de sturende, uitvoerende en ondersteunende processen door de operationele hoofdstructuur worden gebruikt, respectievelijk wordt voortgebracht.

Processen en structuur

Recente inzichten leren dat, ter verbetering van de bestaande organisatiestructuur, processtructuren en organisatiestructuren het best in hun onderlinge samenhang (her)ontworpen kunnen worden. In dit RCP is gepoogd om aan de hand van procesanalyses, conclusies en aanbevelingen uit evaluaties van (multidisciplinaire) oefeningen en incidenten, het referentiekader regionaal crisisplan (RRCP) en de ervaringen uit de RRCP validatieregio's, de bestaande organisatiestructuur voor de rampenbestrijding en crisisbeheersing doelmatiger en doeltreffender te maken door procesinrichting van de informatie-, ondersteunings- en planningsfunctie.

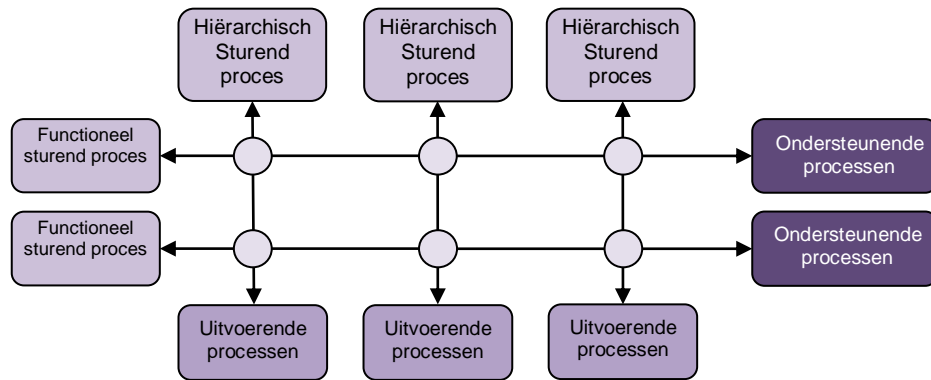
Multidisciplinaire matrix-

De essentie van de multidisciplinaire matrixorganisatiestructuur (knoppenmodel) ontstaat door de procesinrichting van de informatie-, ondersteunings- en

² Beschrijving van risicovolle situaties die zich in de Veiligheidsregio kunnen voordoen die tot een ramp of crisis kunnen leiden en de mogelijke gevolgen daarvan binnen de veiligheidsregio, Landelijke handreiking Regionaal risicoprofiel, 2009

organisatie

planningsfunctie. Hierdoor kan eenvoudiger een operationele relatie worden gelegd tussen de aard van de ramp of crisis en de daarop af te stemmen benodigde sturings- ondersteunings- en uitvoeringscapaciteit. Het is mogelijk om met dit model – in combinatie met de GRIP – de juiste werkprocessen te activeren en de aansturing daarop af te stemmen. Kortom: op basis van wat nodig is, bouwt zich flexibel een organisatie op, die horizontaal wordt ondersteund door te zorgen voor beschikbaarheid van middelen en informatie. Crisismanagement is in dit kader deels functioneel en procesgericht van aard en qua uitvoering conventioneel kolomgericht van aard.



Figuur 2 model matrixorganisatie

Monitoren en evalueren

Het proces van monitoren en evaluatie maakt onderdeel uit van de gehele crisisorganisatie. Dit betekent dat bij alle incidenten met een multidisciplinaire opschaling geëvalueerd zal worden en dat conclusies en aanbevelingen zo nodig leiden tot aanpassingen en verbeteringen van de sturende, uitvoerende en ondersteunende processen.

Hoofdstuk 3 Fasering ramp/crisis

Inleiding

De rampenbestrijding en crisisbeheersing onderscheiden vijf fasen in een ramp of crisis. Deze fasen kunnen elkaar in de tijd en ruimte deels overlappen en er bestaan zogenaamde natuurlijke overdrachtsmomenten die de overgang markeren van de ene naar de andere fase. De fasering in rampen en crises wordt in praktische zin gekoppeld aan enerzijds het oogmerk per fase (te vertalen als de te behalen effecten en/of resultaten per fase en per crisispartner) en anderzijds de overdracht van het ene bevoegd gezag naar het andere bevoegd gezag.

Fasering

De volgende vijf fasen worden onderscheiden:

1. *Dreigingsfase*

De dreigingsfase is de fase die wordt gekenmerkt door het feit dat inlichtingen en/of informatie bekend wordt vanuit de uitvoeringsorganisaties/bevoegde gezagen dat er, met een zeer grote mate van waarschijnlijkheid, een ramp of crisis zal plaatsvinden, waarvoor voorbereiding op de acute fase nodig is en waarbij de voorbereiding een korte doorlooptijd kent. Dit in tegenstelling tot de beheersmatige voorbereiding op rampen en crises middels planvorming. De organieke verschijningsvorm voor de dreigingsfase is de activering van één of meer preparatiestaven³. Een preparatiestaf ontwikkelt voorbereidend een stelsel van maatregelen om de kritieke bedrijfsprocessen en het kapitaal van de aan de rampenbestrijding en crisisbeheersing deelnemende ketenpartners onder crisissomstandigheden te kunnen continueren respectievelijk te beschermen. Dreigingsscenario's zijn bijvoorbeeld overstromingen, pandemieën, langdurige uitval van nutsvoorzieningen en incidenten met een moedwillige oorzaak.

Oogmerk van de dreigingsfase is het multidisciplinair realiseren van snelheid en efficiency.

2. *Acute fase*

De acute fase is gericht op de bestrijding na het optreden van een ramp of crisis (incl. opschaling) en het organiseren van de randvoorwaarden voor de bestrijding van rampen en crisis en het stabiliseren van het initiële incident. Deze fase loopt door in de stabiele fase. Oogmerk van de acute fase is het realiseren van stabilisatie en borgen van veiligheid van personeel, slachtoffers en omstanders.

3. *Stabiele fase*

In de stabiele fase is sprake van toenemende beheersing van de ramp of crisis. De ramp of crisis breidt zich niet verder uit en er is vanaf dat moment geen noodzaak meer tot opschaling. Oogmerk van de stabiele fase is het realiseren van containment en normalisering.

4. *Afbouwfase*

De afbouwfase is gericht op het afschalen van de omvang van de organisatie voor de rampenbestrijding en crisisbeheersing en het terugbrengen van het aantal sturingsniveaus. In deze fase start ook de voorbereiding op de herstel- en nafase en de uitvoering van maatregelen voor het proces nazorg. Het proces nazorg kenmerkt zich door het herstel in de directe omgeving van de ramp en/of crisis. Daarnaast treft de operationele hoofdstructuur maatregelen voor de (sociaal psychologische) nazorg van het personeel van de operationele diensten en het herstellen van het instandhoudingsvermogen van de operatiën. Oogmerk van de afbouwfase is het

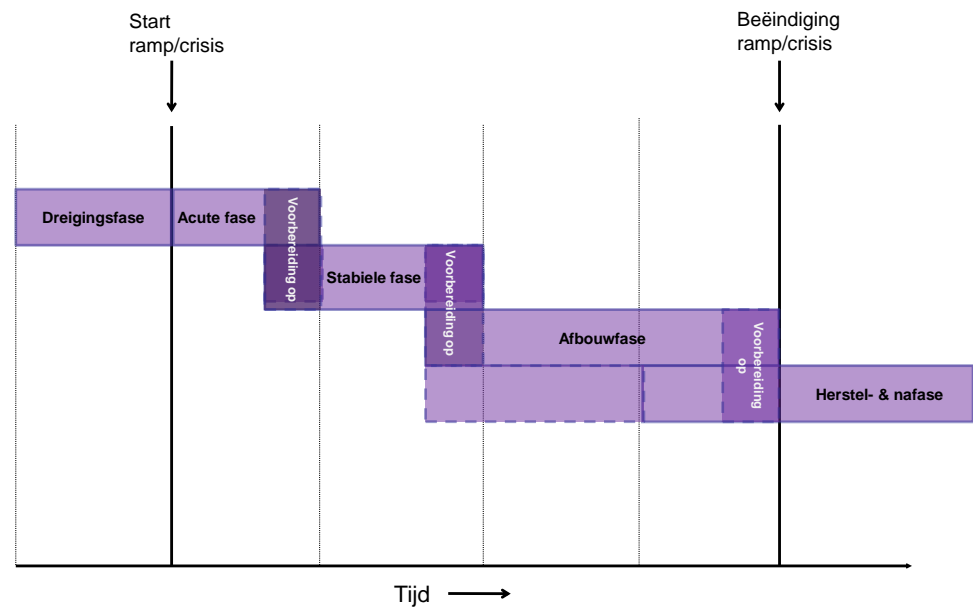
³ Conform hetgeen is beschreven in hoofdstuk 5 kennen we preparatiestaven voor het CoPI, ROT, GBT en RBT

realiseren van terugkeer naar routine en nazorg.

5. Herstel- en nafase

De herstel- en nafase betreft de fase waarin activiteiten worden ontplooid waardoor er na een ramp of crisis weer kan worden teruggekeerd naar de 'normale' situatie, een fase van herstel en wederopbouw na een ramp. De leidinggevende functionarissen bevolkingszorg binnen de geactiveerde onderdelen van de operationele hoofdstructuur, zijn in alle fasen van de ramp of crisis belast met de voorbereiding op en de coördinatie van de herstel- en nafase. In bijlage 3 is een organieke en functionele uitwerking opgenomen van de herstel- en nafase.

Oogmerk van de herstel- en nafase is het realiseren van herstel en wederopbouw en evaluatie in het kader van de *lessons learned*.



Figuur 3: Schematische weergave fasering rampen en crises

Hoofdstuk 4 Sturingsniveaus

Inleiding	GRIP staat voor gecoördineerde regionale incidentbestrijdings procedure. Alhoewel beide GRIP-procedures komen te vervallen met het van kracht worden van het regionaal crisisplan, blijven de GRIP-niveaus bestaan. Multidisciplinair op- en af schalen kan op vijf GRIP-niveaus. Vanuit de dagelijkse routine (GRIP 0) wordt opgeschaald naar vier regionale sturingsniveaus.
Bevoegd gezag	De burgemeester heeft in de algemene kolom de rol van het bevoegd gezag en heeft het opperbevel over de operationele diensten. Sommige rampen en crisis kennen ook andere functionarissen in de rol van het bevoegde gezag (functionele kolom). Zo heeft in het geval van handhaving van de rechtsorde de (Hoofd)officier van Justitie de rol van bevoegd gezag. In het geval van waterbeheer ligt het bevoegd gezag bij de dijkgraaf of hoofdingenieur-directeur (HID) Rijkswaterstaat. ⁴ In bijlage 3 is een overzicht opgenomen van de crisistypen in relatie tot het bevoegde gezag en/of wettelijke taakstelling.
Gezag	De burgemeester oefent bij rampen en crises die plaatsvinden binnen de gemeente of bij ernstige vrees voor het ontstaan daarvan in de algemene kolom het gezag uit. Bij rampen of crises van meer dan plaatselijke betekenis, of van ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, oefent de voorzitter van de veiligheidsregio dit gezag uit.
Opperbevel	De burgemeester heeft het opperbevel bij rampen of bij ernstige vrees voor het ontstaan daarvan. Degenen die aan de bestrijding van een ramp deelnemen, staan onder zijn bevel. Bij rampen van meer dan plaatselijke betekenis, of bij ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, berust het opperbevel bij de voorzitter van de veiligheidsregio. Opperbevel betekent de leiding en eindverantwoordelijkheid van de burgemeester, respectievelijk voorzitter veiligheidsregio over de beleids- en tolerantiegrenzen waarbinnen de rampenbestrijding en crisisbeheersing wordt uitgevoerd en over degenen, die aan de rampenbestrijding en crisisbeheersing deelnemen. Naast de rol van Beslissers heeft de burgemeester tijdens een crisis tevens de rol van Bestuurder, Burgervader en Boegbeeld. ⁵
Operationele leiding	Operationele leiding is de bevoegdheid tot het, in opdracht van het bevoegd gezag, geven van bindende aanwijzingen aan leidinggevend van de bij de bestrijding van het incident samenwerkende operationele diensten, zonder daarbij te treden in de bevoegdheden van deze functionarissen over de wijze van uitvoeren van de taken.
Bestuurlijke aansturing	Naast de operationele leiding onderscheiden we ook bestuurlijke aansturing die betrekking heeft op het (integraal) plannen, monitoren en - waar nodig - bijstellen van beleids-/tolerantiegrenzen en de te behalen bestuurlijke en operationele prestaties.
Operationeel leider	De burgemeester, resp. de voorzitter van de veiligheidsregio wijst de functionaris aan die is belast met de operationele leiding: <ul style="list-style-type: none">• Bij (dreigende) GRIP 1 incidenten is de leider CoPI belast met de operationele leiding;• Bij (dreigende) GRIP 2, 3 en 4 incidenten is de operationeel leider belast met

⁴ In de 'Bestuurlijke netwerkkaarten crisisbeheersing' (o.a. Provincie Noord-Holland en Flevoland, 2011) wordt beschreven wie de bevoegdheid en regie hebben bij crisisbeheersing. Per beleidsveld, zoals milieu of gezondheid is een netwerkkaart gemaakt.

⁵ Taskforce Gemeentelijke Processen eindrapport 2008

de operationele leiding. Hierbij geeft deze operationele leiding aan het operationeel team. De leider CoPI valt in deze situaties onder aansturing van de operationeel leider.

Indien de operationeel leider niet in staat is om deel te nemen aan de vergaderingen van het beleidsteam⁶, zal de burgemeester resp. de voorzitter van de veiligheidsregio één van de adviseurs namens de hulpdiensten aanspreken op de operationele leiding binnen het beleidsteam⁷.

Functionele aansturing

Het doen samenwerken van verschillende organen bij het uitvoeren van een functionaliteit (bijv. informatiemanagement en ondersteunings- en capaciteitsmanagement).

Beschrijving GRIP 0 t/m 4

Het uitgangspunt van GRIP is dat ieder niveau aanvullend is op het voorgaande niveau. Dit betekent dat er bij ieder hoger GRIP-niveau een sturingslaag wordt toegevoegd in aanvulling op de sturingslaag in het voorgaande niveau (met uitzondering van het CoPI) Bij opschaling van GRIP 3 naar GRIP 4 vervangt een regionaal beleidsteam het gemeentelijk beleidsteam.

GRIP	Coördinatie niveau
GRIP 0	<ul style="list-style-type: none"> • normaal dagelijkse werkwijzen van de hulpdiensten • afstemming in 'motorkapoverleg'
Dreigingsfase Preparatie staf	<ul style="list-style-type: none"> • aanwijzingen voor het ontstaan van ramp en/of crisis • als één van de crisispartners vanuit zijn taakstelling beschikt over informatie met betrekking tot een dreiging van een ramp of crisis worden de keten- en overige partners in de operationele hoofdstructuur op de hoogte gesteld; de dienstdoende operationeel leider neemt een besluit over het instellen van een preparatiestaf in overleg met het bevoegde gezag • P CoPI: operationeel en plaatselijk • P ROT: operationeel en effectbestrijding • P (G)(R)BT: bovenlokale sturing⁸
GRIP 1	<ul style="list-style-type: none"> • multidisciplinaire bestrijding van een ramp/crisis ter plaatse waarbij het accent ligt bij bronbestrijding • behoefte aan eenhoofdige operationele leiding
GRIP 2	<ul style="list-style-type: none"> • ramp/crisis waarbij het accent ligt bij bron- en effectbestrijding • behoefte aan eenhoofdige operationele leiding • effectbestrijding is te omvangrijk voor een CoPI • noodzaak van multidisciplinaire logistieke ondersteuning • bij het instellen van meerdere CoPI's, treedt het ROT op als coördinerend orgaan

⁶ Dit is het geval indien het beleidsteam en het regionaal operationeel team op verschillende locaties vergaderen.

⁷ In de regio Flevoland is dit in beginsel de adviseur van de hulpverleningsdienst waarbij het zwaartepunt van de bestrijding ligt (zie bijlage 2). In de regio Gooi en Vechtstreek is dit in beginsel de adviseur brandweezorg.

⁸ Gebaseerd op de analyse van de bestuurlijke netwerkkaarten wordt tot de conclusie gekomen dat de scenario's waarvan de verwachting is dat bestuurlijke planning noodzakelijk veelal bovenlokaal of zelfs bovenregionaal van aard zijn. In de Dreigingsfase zal op lokaal niveau veelal een rol bestaan voor de lokale driehoek en het college van b&w.

GRIP 3	<ul style="list-style-type: none"> • bedreiging van het welzijn van (grote groepen) van de bevolking binnen één gemeente • behoefte aan bestuurlijke aansturing en bestuurlijke afstemming met de functionele kolom
GRIP 4	<ul style="list-style-type: none"> • gemeentegrensoverschrijdende ramp of crisis • behoefte aan gecoördineerde bestuurlijke aansturing

Flexibel op- en afschalen

In dit RCP wordt uitgegaan van opschaling conform een bepaald GRIP niveau (en conform de kernbezetting zoals beschreven in hoofdstuk 5). Na de eerste vergadering van een staf kunnen functies/processen ge(de)activeerd worden passend bij de capaciteitsbehoefte en inzet ten behoeve van de ramp of crisis. Dit betekent tevens dat de staven en of (staf)secties afzonderlijk van een GRIP-niveau kunnen worden ge(de)activeerd.

Bevoegdheid tot grootschalig alarmeren

Conform artikel 2.2.1 en 2.2.2 lid 1 van het Besluit veiligheidsregio is de bevoegdheid tot grootschalig alarmeren voorbehouden aan de dienstdoende operationeel leidinggevenden vanaf het niveau officier van dienst (OvD) en/of de calamiteitencoördinator (Caco). Centralisten van de GMK kunnen alleen grootschalig alarmeren indien dit is beschreven in bestuurlijk vastgestelde planvorming.

GRIP	Bevoegd tot opschalen
GRIP 0	n.v.t.
Preparatiestaven	dienstdoende operationeel leider na consulteren bevoegd gezag of via bestuurlijk vastgesteld beleid en/of planvorming
GRIP 1	<ul style="list-style-type: none"> • Caco • OvD-Bevolkingszorg en hoger • OvD-Brandweezorg en hoger • OvD-Geneeskundige zorg en hoger • OvD Politiezorg en hoger
GRIP 2	<ul style="list-style-type: none"> • automatisch na laten afgaan WAS palen • Caco na consulteren dienstdoende leider CoPI of direct bij spoedeisende omstandigheden met motivatie achteraf • OvD-Bevolkingszorg en hoger • OvD-Brandweezorg en hoger • OvD-Geneeskundige zorg en hoger • OvD-Politiezorg en hoger • leider CoPI en/of (dienstdoende) operationeel leider
GRIP 3	<ul style="list-style-type: none"> • burgemeester • vanuit GRIP 1: <ul style="list-style-type: none"> ○ leider CoPI na consulteren burgemeester of dienstdoende operationeel leider of direct bij spoedeisende omstandigheden met motivatie achteraf • vanuit GRIP 2: <ul style="list-style-type: none"> ○ operationeel leider na consulteren burgemeester of direct bij spoedeisende omstandigheden met motivatie achteraf

GRIP 4	<ul style="list-style-type: none"> • operationeel leider na consulteren burgemeester of dienstdoende operationeel leider of direct bij spoedeisende omstandigheden met motivatie achteraf. • burgemeester na consulteren voorzitter veiligheidsregio of direct bij spoedeisende omstandigheden met motivatie achteraf • voorzitter veiligheidsregio na consulteren burgemeester(s) incidentgemeente(n) of direct bij spoedeisende omstandigheden met motivatie achteraf
(Staf)secties	Bevoegdheid tot activeren
Stafsectie bevolkingszorg	<ul style="list-style-type: none"> • Ovd Bevolkingszorg na consulteren dienstdoende algemeen commandant bevolkingszorg
Stafsectie brandweezorg	<ul style="list-style-type: none"> • Ovd Brandweezorg na consulteren dienstdoende algemeen commandant Brandweezorg
Stafsectie geneeskundige zorg	<ul style="list-style-type: none"> • Ovd Geneeskundige zorg na consulteren dienstdoende algemeen commandant geneeskundige zorg
Stafsectie politiezorg	<ul style="list-style-type: none"> • Ovd Politiezorg na consulteren dienstdoende algemeen commandant politiezorg
Sectie informatiemanagement	<ul style="list-style-type: none"> • Caco na consulteren dienstdoende leider CoPI of direct bij spoedeisende omstandigheden met motivatie achteraf • leider CoPI na consulteren dienstdoende operationeel leider of direct bij spoedeisende omstandigheden met motivatie achteraf • (dienstdoende) operationeel leider
Sectie ondersteunings- en capaciteitsmanagement	<ul style="list-style-type: none"> • Caco na consulteren dienstdoende leider CoPI of direct bij spoedeisende omstandigheden met motivatie achteraf • leider CoPI na consulteren dienstdoende operationeel leider of direct bij spoedeisende omstandigheden met motivatie achteraf • (dienstdoende) operationeel leider
Sectie planning	<ul style="list-style-type: none"> • leider CoPI na consulteren (dienstdoende) operationeel leider • dienstdoende operationeel leider

Afschaling vindt plaats door de hoogst operationeel leidinggevende of voorzitter van de desbetreffende staf conform onderstaande tabel.

Vanuit	Bevoegd tot afschalen	Naar
GRIP 4	voorzitter RBT	GRIP 3 of 2
GRIP 3	voorzitter GBT	GRIP 2
GRIP 2	operationeel leider	GRIP 1
GRIP 1	leider CoPI	GRIP 0

Hoofdstuk 5 Operationele hoofdstructuur

Inleiding

Dit hoofdstuk beschrijft de organieke en functionele structuur van de operationele hoofdstructuur van de veiligheidsregio's Flevoland en Gooi en Vechtstreek op basis van vigerende wet- en regelgeving en de inzichten uit:

- de vigerende GRIP-regelingen en rampenplannen;
- conclusies en aanbevelingen uit evaluaties van (multidisciplinaire) oefeningen en incidenten;
- het referentiekader regionaal crisisplan (RRCP);
- de ervaringen uit de RRCP validatieregio's.

In dit hoofdstuk wordt meer specifiek de in hoofdstuk 4 beschreven processtructuur voor besturing en ondersteuning uitgewerkt tot en met de hoogst opgeschaalde vorm. De feitelijk benodigde structuur wordt gerealiseerd door aan de hand van de GRIP-niveaus de afzonderlijke functies in de multidisciplinaire processtructuur te activeren.

Tegen de achtergrond van de hierboven beschreven uitgangspunten is dit hoofdstuk als volgt opgebouwd:

- een korte beschrijving van de taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden van elk onderdeel van de operationele hoofdstructuur;
- het benoemen van de functienamen van de kern- en facultatieve bezetting van het onderdeel van de operationele hoofdstructuur;
- het benoemen van de organisatie van de personele structuur van het onderdeel van de operationele hoofdstructuur;
- de relatie van de organieke en functionele onderdelen van de operationele hoofdstructuur met de 'gecoördineerde regionale incidentbestrijding procedure' (GRIP);
- schematische weergave van de operationele hoofdstructuur.

NB: Ten aanzien van de aspecten 'werkzaamheden, competenties en vaardigheden' wordt verwezen naar de functieboeken⁹ waarin de werkzaamheden (kerntaken), vaardigheden en competenties worden beschreven van de sleutelfunctionarissen binnen de operationele hoofdstructuur. Deze dossiers zijn gebaseerd op:

- het Besluit personeel veiligheidsregio's en de daaronder hangende Regeling personeel veiligheidsregio's (voor functionarissen van de Brandweer, GHOR en multidisciplinaire functionarissen)
- de resultaten van het project GROOT (voor de functionarissen bevolkingszorg) en
- het Referentiekader Conflict- en Crisisbeheersing 2002 (voor functionarissen politie).

Onderdelen operationele hoofdstructuur

De hoofdstructuur van de rampenbestrijding en crisisbeheersing bestaat uit de volgende onderdelen:

- Gemeenschappelijke meldkamer (GMK);
- Commando plaats incident (CoPI);
- Regionaal operationeel team (ROT);
- (Staf)secties (en taakorganisaties)¹⁰:
 - Stafsectie bevolkingszorg;

⁹ De functieboeken maken onderdeel uit van de onderliggende documentstructuur van het regionaal crisisplan.

¹⁰ Binnen elke (staf)sectie worden (afhankelijk van de opschaling en/of activering) in organieke zin taakorganisaties onderscheiden.

- Stafsectie brandweezorg;
- Stafsectie geneeskundige zorg;
- Stafsectie politiezorg;
- Stafsectie/liaisons derden;
- Sectie informatiemanagement;
- Sectie ondersteunings- en capaciteitsmanagement;
- Sectie planning.
- Preparatiestaven (P|CoPi, P|ROT, P|(G)(R)BT);
- Gemeentelijk beleidsteam (GBT);
- Regionaal beleidsteam (RBT).

Voor een schematische weergave van de operationele hoofdstructuur zie bijlage 7.

Gemeenschappelijke meldkamer (GMK)¹¹ De gemeenschappelijke meldkamer (GMK) is onderdeel van de operationele hoofdstructuur in verband met de taak grootschalige alarmering en calamiteitencoördinatie. Dit proces heeft betrekking op de melding en alarmering van capaciteit voor rampenbestrijding en crisisbeheersing. Op- en afschaling zijn het resultaat van dit proces.

TVB's GMK De GMK heeft de volgende taken:

- binnen twee minuten nadat is vastgesteld dat is voldaan aan de criteria voor grootschalige alarmering (lees GRIP)¹², begint de meldkamer met het alarmeren van de benodigde onderdelen van de operationele hoofdstructuur¹³;
- binnen vijf minuten nadat is vastgesteld dat is voldaan aan de criteria voor grootschalige alarmering geeft de meldkamer, op grond van de beschikbare gegevens, een zo volledig mogelijke beschrijving van het incident aan de onderdelen van de operationele hoofdstructuur en aan andere functionarissen en eenheden voor zover deze een rol hebben in de rampenbestrijding en crisisbeheersing¹⁴.
- de GMK is een actor ten aanzien van de informatieproducten binnen de processen Informatiemanagement (IM) en Ondersteunings- en capaciteitsmanagement (OCM).

Leiding GMK Zodra is voldaan aan de criteria voor grootschalige alarmering wordt de GMK door één leidinggevende (calamiteitencoördinator) aangestuurd.

Functionele structuur kernbezetting opgeschaald GMK

Functie	Beschikbaar
1 Calamiteitencoördinator ¹⁵	direct
Extra centralisten	direct

Relatie met GRIP De opgeschaalde GMK is geactiveerd op GRIP 1 t/m 4.

¹¹ De GMK is onderdeel van de operationele hoofdstructuur, de beschrijving van de GMK in dit plan zijn gericht op de opgeschaalde situatie (vanaf GRIP 1).

¹² Criteria voor grootschalige alarmering zijn beschreven in hoofdstuk 4.

¹³ Artikel 2.2.3 besluit VR.

¹⁴ Artikel 2.2.4 besluit VR.

¹⁵ Leeswijzer: de eerstgenoemde functionaris in de tabel is steeds de hiërarchisch dan wel functioneel leidinggevende.

Commando plaats incident (CoPI)

Het CoPI is belast met de multidisciplinaire operationele leiding ter plaatse. Dit kunnen naast het 'brongebied', ook andere locaties zijn in het 'effectgebied'. Bij het instellen van meer dan één CoPI, wordt opgeschaald naar GRIP 2 en treedt het ROT op als coördinerend orgaan.

De kernactiviteiten binnen het CoPI hebben betrekking op het, bij GRIP 1, operationeel en tactisch sturen en bij GRIP 2 en hoger, operationeel sturen (bestrijden en beheersen) van de incidentbestrijding ter plaatse van het incident c.q. inzetvak daarbinnen.

Daarnaast is het CoPI belast met de afstemming met andere partijen die als functioneel bevoegde gezagen, bevoegdheden hebben om maatregelen te treffen met gevolgen voor de rampenbestrijding en crisisbeheersing.

Bij opschaling naar GRIP 2, is het CoPI belast met het daadwerkelijk inzetten en aansturen van eenheden, op de plaats van het incident c.q. inzetvak, binnen de vastgestelde kaders van de besluiten vanuit het regionaal operationeel team (ROT). Voorts adviseert het CoPI omtrent de reikwijdte en oplossingsrichtingen van de besluiten van het ROT.

Het CoPI kan worden geactiveerd in alle fasen van een incident, inclusief als planning-CoPI (P|CoPI) in de dreigingsfase. Als het incident overgaat in de herstel- en nafase draagt het CoPI haar taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden over aan de (tijdelijke dan wel reguliere) organisatie belast met de coördinatie en uitvoering van werkzaamheden in het kader van herstel- en nafase.

TVB's CoPI

Het CoPI is op tactisch niveau verantwoordelijk en bevoegd voor:

- het signaleren, adviseren en met ketenpartners bepalen van de wijze van bestrijden ten behoeve van een snelle en gecoördineerde incidentbestrijding met het accent op de bronbestrijding ter plaatse;
- het maken van afspraken over ieders bijdrage in het behalen van bepaalde operationele prestaties op de plaats van het incident c.q. inzetvak, binnen een bepaalde tijd en continueren daarvan over een bepaalde periode;
- het met ketenpartners kiezen en monitoren van het uitvoerend en ondersteunend werk: bepalen welke uitvoerende en ondersteunende werkzaamheden dienen te worden verricht op de plaats van het incident c.q. inzetvak
- het met ketenpartners verzamelen en verwerken van veiligheidsinformatie: het sturen op het verwerven, verwerken, veredelen en verstrekken van informatie op het terrein van incidentbestrijding;
- het CoPI is een actor ten aanzien van de informatieproducten binnen de processen Informatiemanagement (IM), respectievelijk Leidinggeven en coördineren (L&C).

Het CoPI is op operationeel niveau verantwoordelijk en bevoegd voor:

- het selecteren, doorgeleiden en afhandelen van verzoeken voor uitvoerend en ondersteunend werk.
- Het verdelen en monitoren van het uitvoerend werk van:
 - brandweezorg op de plaats van het incident c.q. inzetvak;
 - geneeskundige Zorg op de plaats van het incident c.q. inzetvak;
 - politiezorg op de plaats van het incident c.q. inzetvak;
 - bevolkingszorg (inclusief voorlichting) op de plaats van het incident c.q. inzetvak;

- derden op de plaats van het incident c.q. inzetvak.
- Het verdelen en monitoren van ondersteunend werk ten aanzien van:
 - ondersteunings- en capaciteitsmanagement:
 - personele voorzieningen (sturen) met betrekking tot de incidentbestrijding ter plaatse;
 - facilitaire voorzieningen (sturen) met betrekking tot de incidentbestrijding ter plaatse.
 - informatiemanagement:
 - informatievoorzieningen (sturen) met betrekking tot de incidentbestrijding ter plaatse.

Functionele structuur kernbezetting CoPI

De samenstelling van het CoPI wordt bepaald door de leider CoPI en bestaat, indien geactiveerd, tenminste uit de volgende functionarissen:

Functie	Beschikbaar ¹⁶
Leider CoPI	binnen 30 minuten
Officier van dienst bevolkingszorg	binnen 30 minuten
Officier van dienst brandweertzorg	binnen 30 minuten
Officier van dienst geneeskundige zorg	binnen 30 minuten
Officier van dienst politiezorg	binnen 30 minuten
Voorlichter CoPi	binnen 30 minuten
Informatiemanager CoPI	binnen 30 minuten

Facultatief kan het CoPI worden uitgebreid, afhankelijk van het incident- of crisistype, met de volgende type functionarissen:

Functie	Beschikbaar
Officieren van dienst overige (rijks) diensten	wenselijk binnen 30 minuten
Liaisons derden	wenselijk binnen 30 minuten
Adviseurs	wenselijk binnen 30 minuten
Ondersteuner ondersteunings- en capaciteitsmanagement	wenselijk binnen 30 minuten

Personele structuur kernbezetting CoPI

De personele structuur voor het binnen de wettelijke termijnen bemensen van de functies binnen het CoPi is gebaseerd op vigerende bereikbaarheid- en beschikbaarheidsregelingen. In ieder geval is het eerste commando plaats incident binnen 30 minuten operationeel.

Relatie met GRIP

Het CoPI is de organieke verschijningsvorm bij opschaling naar GRIP 1. Bij GRIP 2 is naast een CoPI sprake van opschaling naar een ROT. Bij GRIP 3 is naast een CoPI sprake van opschaling naar een ROT en GBT. Bij GRIP 4 is naast een CoPI sprake van opschaling naar een ROT en RBT.

¹⁶ Conform Besluit veiligheidsregio's artikel 2.3.1 en hoofdstuk 2 uitgangspunt 9.

Regionaal operationeel team (ROT)

Het Regionaal operationeel team (ROT) is belast met de integrale multidisciplinaire operationele leiding over het gehele incident (bron-en effectgebied).

Voorts is het ROT belast met de afstemming met andere partijen die op basis van functioneel bevoegd gezag bevoegdheden hebben om maatregelen te treffen met gevolgen voor de rampenbestrijding en crisisbeheersing.

De kernactiviteiten binnen het ROT hebben betrekking op het tactisch sturen (beheersen) van de gehele incidentbestrijding, het operationeel sturen (bestrijden) in het effectgebied van het incident en het adviseren van het bevoegd gezag.

Bij opschaling naar GRIP 3 respectievelijk GRIP 4 voert het ROT bovengenoemde werkzaamheden uit binnen de vastgestelde beleids- en tolerantiegrenzen van het Gemeentelijk beleidsteam (GBT) respectievelijk Regionaal beleidsteam (RBT). Voorts adviseert het ROT het geactiveerde beleidsteam omtrent de reikwijdte en oplossingsrichtingen van de beleids- en tolerantiegrenzen.

Binnen het ROT worden minimaal de volgende secties onderscheiden: Sectie informatiemanagement en Sectie capaciteit- en ondersteuningsmanagement. Daarnaast kan, indien wenselijk, een Sectie planning door operationeel leider worden geactiveerd.

Voorts worden minimaal de volgende stafsecties onderscheiden: Stafsectie bevolkingszorg, brandweezorg, geneeskundige zorg en politiezorg. Daarenboven kunnen stafsecties en/of liaisons van derden worden geactiveerd, dan wel aangesloten worden op de operationele hoofdstructuur.

De (staf)secties worden, binnen het ROT, in functionele zin vertegenwoordigd door leidinggevenden van de betrokken diensten: de algemeen commandanten bevolkingszorg, brandweezorg, geneeskundige zorg en politiezorg en en/of algemeen commandanten/liaisons van derden.

Het ROT kan worden geactiveerd in alle fasen van een ramp of crisis, inclusief als Preparatief ROT (PIROT) in de dreigingsfase. Als het incident overgaat in de herstel- & nafase draagt het ROT haar taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden over aan de (reguliere en/of tijdelijke) organisatie belast met de coördinatie en uitvoering van werkzaamheden in het kader van herstel- & nafase.

TVB's ROT

Het ROT is verantwoordelijk en bevoegd voor:

- het signaleren, adviseren en met ketenpartners bepalen van de integrale aanpak: het maken van afspraken over ieders bijdrage in het behalen van bepaalde operationele prestaties binnen bepaalde beleids- en tolerantiegrenzen, binnen een vastgestelde omgeving, binnen een bepaalde tijd en de continuering daarvan over een bepaalde periode;
- het (door de stafsecties laten) nemen van operationele maatregelen in het effectgebied;
- het, op basis van gesignaleerde knelpunten en dilemma's, adviseren van bestuur en ketenpartners omtrent de reikwijdte en oplossingsrichtingen van beleids- en tolerantiegrenzen;
- het kiezen en monitoren van het uitvoerend en ondersteunend werk: bepalen welke uitvoerende en ondersteunende werkzaamheden dienen te worden verricht en welke personele en facilitaire voorzieningen daaraan worden toegekend;
- het met ketenpartners verzamelen en verwerken van informatie met betrekking tot rampen of crises: het sturen op het verwerven, verwerken, veredelen en verstrekken van informatie.

- het ROT is een actor ten aanzien van de informatieproducten binnen de processen Leidinggeven en coördineren (L&C), Ondersteunings- en capaciteitsmanagement (OCM) en Informatiemanagement (IM).

Functionele structuur kernbezetting ROT

De samenstelling van het ROT wordt bepaald door de operationeel leider en bestaat tenminste uit de volgende functionarissen:

Functie	Beschikbaar ¹⁷
Operationeel leider	45 minuten
Algemeen commandant Stafsectie bevolkingszorg	45 minuten
Algemeen commandant Stafsectie brandweertzorg	45 minuten
Algemeen commandant Stafsectie geneeskundige zorg	45 minuten
Algemeen commandant Stafsectie politiezorg	45 minuten
Communicatie adviseur	30 minuten
Informatiemanager ROT	30 minuten
Ondersteuningsmanager	45 minuten

Facultatief kan het ROT worden uitgebreid, afhankelijk van het incident- of crisistype, met de volgende type functionarissen:

Functie	Beschikbaar
Algemeen commandanten overige (rijks) diensten	wenselijk binnen 45minuten
Officier veiligheidsregio (OVR)	Wenselijk binnen 45 minuten
Liaisons derden	wenselijk binnen 45 minuten
Adviseurs	wenselijk binnen 45 minuten
Ondersteuner informatiemanagement	wenselijk binnen 45 minuten

(Staf)secties

De algemeen commandanten worden ondersteund door tenminste de kernbezetting van hun stafsecties.

Personele structuur kernbezetting ROT

De personele structuur voor het binnen de wettelijke termijnen bemensen van de functies binnen het ROT is gebaseerd op vigerende bereikbaarheids- en beschikbaarheidsregelingen. In ieder geval is het ROT binnen 45 minuten operationeel.

Relatie met GRIP

Het ROT is de organieke verschijningsvorm bij opschaling naar GRIP 2 en hoger. Bij GRIP 3 is naast het ROT sprake van opschaling naar een GBT en (eventueel) één of meerdere CoPI's. Bij GRIP 4 is naast het ROT sprake van opschaling naar een RBT en (eventueel) één of meerdere CoPI's

¹⁷ Conform Besluit veiligheidsregio's artikel 2.3.1 en hoofdstuk 2 uitgangspunt 9.

Gemeentelijk beleidsteam (GBT)

Het gemeentelijk beleidsteam (GBT) is een orgaan voor bestuurlijke aansturing, waar de burgemeester van een incidentgemeente, in samenspraak met andere bevoegde gezagen en geadviseerd door de operationeel leider, leidinggevend van brandweer, politie, GHOR en bevolkingszorg, de beleids- en tolerantiegrenzen en de te behalen operationele en bestuurlijke prestaties kiest, vaststelt en monitort. Opschaling naar een gemeentelijk beleidsteam vindt plaats conform de criteria voor grootschalige alarmering naar GRIP 3 bij een lokale ramp of crisis waarbij de burgemeester optreedt als voorzitter.

De kernactiviteiten binnen het GBT hebben betrekking op het strategisch en bestuurlijk aansturen van de gehele incidentbestrijding voor zover de effecten van het incident of crisis zich beperken tot het grondgebied van de incidentgemeente.

Het GBT kan worden geactiveerd in alle fasen van een ramp of crisis, inclusief als Preparatief BT in de dreigingsfase. Als het incident overgaat in de herstel- en nafase draagt het GBT haar taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden over aan de (reguliere en/of tijdelijke) organisatie belast met de coördinatie en uitvoering van werkzaamheden in het kader van de herstel- & nafase.

TVB's GBT

Het GBT is verantwoordelijk en bevoegd voor:

- het (integraal) plannen, monitoren en - waar nodig - bijstellen van beleids- en tolerantiegrenzen en de te behalen bestuurlijke en operationele prestaties, op basis van incidentscenario's c.q. het 'multidisciplinair totaalbeeld'. De voorzitter van het GBT besluit en adviseert richtinggevend, maakt afspraken met andere bevoegde gezagen en geeft beleidsuitgangspunten en bevelen aan de operationeel leider die de voorzitter noodzakelijk acht in verband met de uitvoering van de door hem genomen besluiten;
- het GBT is een actor ten aanzien van de informatieproducten binnen de processen Leidinggeven en coördineren (L&C) en Informatiemanagement (IM).

Functionele structuur kernbezetting GBT

De samenstelling van het GBT wordt bepaald door de burgemeester en bestaat ten minste uit de volgende functionarissen:

Functie	Beschikbaar ¹⁸
Voorzitter (burgemeester ¹⁹)	60 minuten
Adviseur bevolkingszorg (gemeentesecretaris)	60 minuten
Adviseur brandweezorg (commandant brandweer)	60 minuten
Adviseur geneeskundige zorg (directeur GHOR)	60 minuten
Adviseur politiezorg (korpchef politie)	60 minuten

¹⁸ Conform Besluit veiligheidsregio's artikel 2.3.1 en hoofdstuk 2 uitgangspunt 9.

¹⁹ De genoemde functionarissen kunnen in voorkomende gevallen worden vervangen door een gemandateerde plaatsvervanger

Communicatie adviseur	60 minuten
Operationeel leider ²⁰	Indien fysieke deelname mogelijk is 60 minuten.
Ondersteuner informatiemanagement	60 minuten

Facultatief kan het GBT worden uitgebreid met de volgende functionarissen wier aanwezigheid in verband met de omstandigheden van belang zijn:

Functie	Beschikbaar
Rijksheren	Wenselijk binnen 60 minuten
Liaisons derden	Wenselijk binnen 60 minuten
Adviseurs	Wenselijk binnen 60 minuten

Personele structuur kernbezetting GBT

De personele structuur voor het binnen de wettelijke termijnen bemensen van de functies binnen het GBT is gebaseerd op vigerende bereikbaarheid- en beschikbaarheidsregelingen. In ieder geval is het eerste GBT binnen 60 minuten operationeel.

Relatie met GRIP

Het GBT is de organieke verschijningsvorm bij opschaling naar GRIP 3, naast het ROT en het COPI. Bij opschaling naar een RBT wordt het GBT ontbonden.

²⁰ Indien de operationeel leider niet in staat is om deel te nemen aan de vergaderingen van het beleidsteam, zal de burgemeester één van de adviseurs namens de hulpdiensten aanspreken op de operationele leiding binnen het beleidsteam.

Regionaal beleidsteam (RBT)

Het regionaal beleidsteam (RBT) is een orgaan voor bestuurlijke aansturing, waar de voorzitter van de veiligheidsregio, in samenspraak met de burgemeesters van de gemeenten die betrokken zijn of dreigen te worden bij ramp of crisis, de Hoofdofficier van justitie, de voorzitter van elk betrokken waterschap en geadviseerd door de operationeel leider en leidinggevendenden van brandweer, politie, GHOR en bevolkingszorg, de beleids- en tolerantiegrenzen en de te behalen operationele en bestuurlijke prestaties kiest, vaststelt en monitort. Opschaling naar een Regionaal beleidsteam vindt plaats – conform de criteria voor grootschalige alarmering naar GRIP – bij een ramp of crisis van meer dan lokale betekenis, waarbij de voorzitter van de veiligheidsregio optreedt als voorzitter.

De kernactiviteiten binnen het RBT hebben betrekking op het strategisch en bestuurlijk sturen van de gehele incidentbestrijding voor zover de effecten van het incident of crisis zich uitstrekken tot het grondgebied van meer dan één gemeente.

Het RBT kan worden geactiveerd in alle fasen van een ramp of crisis, inclusief als Planning RBT in de dreigingsfase. Als het incident overgaat in de herstel- en nafase draagt het RBT haar taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden over aan de (reguliere en/of tijdelijke) organisatie belast met de coördinatie en uitvoering van werkzaamheden in het kader van de herstel- & nafase.

TVB's RBT

Het RBT is verantwoordelijk en bevoegd voor:

- het (integraal) plannen, monitoren en - waar nodig - bijstellen van beleid en tolerantiegrenzen en de te behalen bestuurlijke en operationele prestaties, op basis van incidentscenario's c.q. het 'totaalbeeld'. De voorzitter van het RBT besluit en adviseert richtinggevend, na raadpleging van het RBT, ten aanzien van de in Wvr. artikel 39 lid 1 genoemde wetsartikelen²¹, maakt afspraken met andere bevoegde gezagen en geeft beleidsuitgangspunten en bevelen aan de operationeel leider die de voorzitter noodzakelijk acht in verband met de uitvoering van de door hem genomen besluiten;
- het RBT is een actor ten aanzien van de informatieproducten binnen de processen Leidinggeven en coördineren (L&C) en Informatiemanagement (IM).

Functionele structuur kernbezetting RBT

De samenstelling van het RBT wordt bepaald door de voorzitter veiligheidsregio en bestaat ten minste uit de volgende functionarissen:

²¹ In geval van een ramp of crisis van meer dan plaatselijke betekenis, of van ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, is de voorzitter van de veiligheidsregio ten behoeve van de rampenbestrijding en crisisbeheersing in de betrokken gemeenten bij uitsluiting bevoegd toepassing te geven aan:

- a. de artikelen 4 tot en met 7 van de Wvr;
- b. de artikelen 172 tot en met 177 van de Gemeentewet, met uitzondering van artikel 176, derde tot en met zesde lid;
- c. de artikelen 12, 15, eerste lid, 54, eerste lid, 57, eerste lid en 60b, eerste lid, van de Politiewet 1993;
- d. de artikelen 5 tot en met 9 van de Wet openbare manifestaties.

Functie	Beschikbaar²²
Voorzitter (voorzitter veiligheidsregio ²³)	60 minuten
Burgemeesters betrokken gemeenten	60 minuten
Hoofdofficier van Justitie	60 minuten
Voorzitter betrokken waterschap(pen)	60 minuten
Operationeel leider ²⁴	60 minuten
Communicatie adviseur	60 minuten
Ondersteuner Informatiemanagement	60 minuten

Facultatief kan het RBT worden uitgebreid met de volgende functionarissen wier aanwezigheid in verband met de omstandigheden van belang zijn:

Functie	Beschikbaar
Adviseur bevolkingszorg (coördinerend gemeentesecretaris)	60 minuten
Adviseur brandweezorg (commandant brandweer)	60 minuten
Adviseur geneeskundige zorg (directeur GHOR)	60 minuten
adviseur politiezorg (korpchef politie)	60 minuten
Rijksheren	60 minuten
Liaisons derden	60 minuten
Adviseurs	60 minuten

Personele structuur kernbezetting RBT

De personele structuur voor het binnen de wettelijke termijnen bemensen van de functies binnen het RBT is gebaseerd op vigerende bereikbaarheids- en beschikbaarheidsregelingen. In ieder geval is het eerste RBT binnen 60 minuten operationeel.

Relatie met GRIP

Het RBT is de organieke verschijningsvorm bij opschaling naar GRIP 4, naast het ROT en het COPI. Bij opschaling naar een RBT is het GBT ontbonden.

²² Conform Besluit veiligheidsregio's artikel 2.3.1 en hoofdstuk 2 uitgangspunt 9.

²³ Het bestuur wijst een van zijn leden aan, die de voorzitter bij afwezigheid vervangt (art. 11 lid 3 wet VR).

²⁴ De operationeel leider is de functionele vertegenwoordiging van de betrokken operationele diensten binnen het RBT. Indien de operationeel leider niet in staat is om deel te nemen aan de vergaderingen van het beleidsteam, zal de voorzitter van de veiligheidsregio één van de adviseurs namens de hulpdiensten aanspreken op de operationele leiding binnen het beleidsteam.

Preparatiestaf Een preparatiestaf is een onderdeel van de operationele hoofdstructuur. Elke organieke verschijningsvorm bij opschaling naar een GRIP niveau kent een preparatiestaf. We spreken in dat kader van respectievelijk een P|CoPI, P|ROT, P(G)(R)|BT²⁵.

Een preparatiestaf is, indien geactiveerd in de dreigingsfase, belast met de voorbereiding op de normale taakstelling van respectievelijk een CoPI of een ROT of een GBT en RBT waarbij de voorzitter van een preparatiestaf dezelfde bevoegdheden en verantwoordelijkheden heeft als de voorzitter van respectievelijk het CoPI, ROT, GBT en RBT.

De kernactiviteiten binnen een preparatiestaf hebben betrekking op:

- het door het P|(G)(R)BT (integraal) plannen, monitoren en - waar nodig - bijstellen van beleid en tolerantiegrenzen en de te behalen bestuurlijke en operationele prestaties, op basis van incidentscenario's c.q. het 'totaalbeeld'. De voorzitter van het P|(G)(R)BT besluit, maakt bestuurlijke afspraken met andere bevoegde gezagen en geeft beleidsuitgangspunten en bevelen aan de operationeel leider die de voorzitter noodzakelijk acht in verband met de voorbereiding van de door hem genomen besluiten;
- het door het P|CoPI respectievelijk P|ROT signaleren, adviseren en met ketenpartners voorbereiden van de integrale aanpak: het maken van afspraken over ieders bijdrage in het behalen van bepaalde operationele prestaties binnen bepaalde beleids- en tolerantiegrenzen, binnen een vastgestelde omgeving, binnen een bepaalde tijd en de continuering daarvan over een bepaalde periode;
- het door het P|CoPI respectievelijk P|ROT (laten) nemen van voorbereidende operationele maatregelen ten aanzien van de ramp of crisis
- het door het P|CoPI respectievelijk P|ROT, op basis van gesignaleerde knelpunten en dilemma's, adviseren van bestuur en ketenpartners omtrent de reikwijdte en oplossingsrichtingen van beleids- en tolerantiegrenzen;
- het door het P|CoPI respectievelijk P|ROT voorbereiden op en monitoren van het uitvoerend en ondersteunend werk: bepalen welke uitvoerende en ondersteunende werkzaamheden dienen te worden verricht en welke personele en facilitaire voorzieningen daaraan worden toegekend;
- een preparatiestaf is een actor ten aanzien van de informatieproducten binnen de voorbereiding op de processen Leidinggeven en coördineren (L&C), Ondersteunings- en capaciteitsmanagement (OCM) en Informatiemanagement (IM).

Een preparatiestaf kan worden geactiveerd in de dreigingsfase. Als de dreigingsfase daadwerkelijk een ramp of crisis wordt, wordt gealarmeerd en geactiveerd conform de normale GRIP structuur.²⁶

TVB's
Preparatiestaf Zie voor de beschrijving van de voorbereiding op de specifieke taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden de beschrijving van de taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden bij de diverse onderdelen van de operationele hoofdstructuur.

²⁵ Gebaseerd op een analyse van de bestuurlijke netwerkkaarten wordt tot de conclusie gekomen dat de scenario's waarvan de verwachting is dat bestuurlijke planning noodzakelijk veelal bovenregionaal van aard zijn.

²⁶ In het geval van een P|ROT bereidt deze het werk voor van een regulier ROT.

Functionele structuur kernbezetting Preparatiestaf Zie voor de beschrijving van de functionele structuur kern en facultatieve bezetting Preparatiestaf de beschrijving van de functionele structuur kern en facultatieve bezetting bij de diverse onderdelen van de operationele hoofdstructuur²⁷.

Personele structuur kernbezetting Preparatiestaf Zie voor de beschrijving van de organisatie van de personele structuur kernbezetting Preparatiestaf de beschrijving van de personele structuur kernbezetting bij de diverse onderdelen van de operationele hoofdstructuur²⁸.

Relatie met GRIP Een Preparatiestaf is de organieke verschijningsvorm bij een dreiging van een ramp of crisis.

Stafsectie bevolkingszorg De Stafsectie bevolkingszorg is verantwoordelijk en bevoegd voor:

op tactisch niveau:

- met ketenpartners verzamelen en verwerken van veiligheidsinformatie: het sturen op het verwerven, verwerken, veredelen en verstrekken van informatie op het terrein van de bevolkingszorg in de regio;
- signaleren, adviseren en met ketenpartners bepalen van de aanpak: het maken van afspraken over ieders bijdrage in het behalen van bepaalde operationele prestaties binnen de regio, binnen een bepaalde tijd en continueren daarvan over een bepaalde periode;
- met ketenpartners kiezen en monitoren van het uitvoerend en ondersteunend werk: bepalen van de uitvoerende en ondersteunende werkzaamheden op het terrein van de bevolkingszorg in de regio en het daaraan toekennen van personele en facilitaire voorzieningen;

op operationeel niveau:

- het selecteren, doorgeleiden en afhandelen van verzoeken voor uitvoerend en ondersteunend werk;
- het verdelen en monitoren van het uitvoerend werk:
 - Communicatie
 - Communicatie analyse en advies
 - Publieksvoorlichting/ Verwanteninformatie
 - Persvoorlichting
 - Publieke Zorg
 - Opvang
 - Primaire Levensbehoeften
 - Bijzondere uitvaartzorg
 - Evacuatie
 - Verplaatsen van Mens en Dier

²⁷ In het geval van een PIROT worden niet standaard de (staf)secties geactiveerd.

²⁸ In verband met de taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden van een preparatiestaf nemen alleen de dienstdoende (operationele) functionarissen plaats in de preparatiestaf.

- Omgevingszorg
 - Milieubeheer
 - Ruimtebeheer
 - Bouwbeheer
- het verdelen en monitoren van ondersteunend werk:
 - Ondersteunings- en capaciteitsmanagement
 - Preparatie herstel & nafase
 - Bestuursondersteuning
 - Informatiemanagement
 - CRAS
 - CRIB

De Stafsectie bevolkingszorg bestaat uit de volgende functionarissen:

Functie	Beschikbaar
Algemeen commandant bevolkingszorg	binnen 45 minuten
Hoofd taakorganisatie communicatie	binnen 45 minuten
Hoofd taakorganisatie publieke zorg	binnen 45 minuten
Hoofd taakorganisatie ondersteuning	binnen 45 minuten
Hoofd taakorganisatie informatie	binnen 45 minuten

De Stafsectie bevolkingszorg is facultatief uit te breiden met de volgende functionarissen:

Functie	Beschikbaar
Hoofd taakorganisatie omgevingszorg	binnen 45 minuten
Hoofd taakorganisatie evacuatie, de grootschalige verplaatsing van mens en dier	binnen 45 minuten

Functiestructuur

De functie structuur van de stafsectie bevolkingszorg is weergegeven in bijlage 6.

Stafsectie brandweezorg

De Stafsectie brandweezorg is verantwoordelijk en bevoegd voor:

op tactisch niveau:

- met ketenpartners verzamelen en verwerken van veiligheidsinformatie: het sturen op het verwerven, verwerken, veredelen en verstrekken van informatie op het terrein van de brandweezorg in de regio;
- signaleren, adviseren en met ketenpartners bepalen van de aanpak: het maken van afspraken over ieders bijdrage in het behalen van bepaalde operationele prestaties binnen de regio, binnen een bepaalde tijd en continueren daarvan over een bepaalde periode;
- met ketenpartners kiezen en monitoren van het uitvoerend en ondersteunend werk: bepalen en monitoren welke uitvoerende en ondersteunende

werkzaamheden dienen te worden verricht op het terrein van de brandweezorg in de regio en welke personele en facilitaire voorzieningen daaraan worden toegekend.

op operationeel niveau:

- het selecteren, doorgeleiden en afhandelen van verzoeken voor uitvoerend en ondersteunend werk;
- het verdelen en monitoren van het uitvoerend werk:
 - bron- en emissiebestrijding
 - redding
 - ontsmetting
 - waarschuwen bevolking
- het verdelen en monitoren van ondersteunend werk:
 - ondersteunings- en capaciteitsmanagement (Sectie OCM)
 - personele voorzieningen (sturen) brandweezorg
 - facilitaire voorzieningen (sturen) brandweezorg
 - Informatiemanagement
 - informatievoorzieningen (sturen) brandweezorg

De Stafsectie brandweezorg bestaat uit de volgende functionarissen:

Functie	Beschikbaar
Algemeen commandant brandweezorg	binnen 45 minuten
Hoofd taakorganisatie bron- en emissiebestrijding	binnen 45 minuten
Hoofd taakorganisatie informatie	binnen 45 minuten
Hoofd taakorganisatie ondersteuning	binnen 45 minuten

De Stafsectie brandweezorg is facultatief uit te breiden met de volgende functionarissen:

Functie	Beschikbaar
Hoofd taakorganisatie redding	binnen 45 minuten
Hoofd taakorganisatie ontsmetting	binnen 45 minuten
Meetplanleider	binnen 45 minuten
Adviseur gevaarlijke stoffen	binnen 45 minuten

Funciestructuur

De functie structuur van de stafsectie brandweezorg is weergegeven in bijlage 6.

Stafsectie geneeskundige zorg

De Stafsectie geneeskundige zorg is verantwoordelijk en bevoegd voor:

op tactisch niveau:

- met ketenpartners verzamelen en verwerken van veiligheidsinformatie: het sturen op het verwerven, verwerken, veredelen en verstrekken van informatie op het terrein van de geneeskundige zorg in de regio;

- signaleren, adviseren en met ketenpartners bepalen van de aanpak: het maken van afspraken over ieders bijdrage in het behalen van bepaalde operationele prestaties binnen de regio, binnen een bepaalde tijd en continueren daarvan over een bepaalde periode;
- met ketenpartners kiezen en monitoren van het uitvoerend en ondersteunend werk: bepalen en monitoren welke uitvoerende en ondersteunende werkzaamheden dienen te worden verricht op het terrein van de geneeskundige zorg in de regio en welke personele en facilitaire voorzieningen daaraan worden toegekend.

op operationeel niveau:

- het selecteren, doorgeleiden en afhandelen van verzoeken voor uitvoerend en ondersteunend werk;
- het verdelen en monitoren van het uitvoerend werk, gericht op de processen:
 - acute gezondheidszorg
 - publieke gezondheidszorg
- het verdelen en monitoren van ondersteunend werk:
 - ondersteunings- en capaciteitsmanagement
 - personele voorzieningen (sturen) geneeskundige zorg
 - facilitaire voorzieningen (sturen) geneeskundige zorg
- informatiemanagement:
 - informatievoorzieningen (sturen) geneeskundige zorg

De Stafsectie geneeskundige zorg bestaat uit volgende functionarissen:

Functie	Beschikbaar
algemeen commandant geneeskundige zorg	binnen 45 minuten
hoofd taakorganisatie acute gezondheidszorg	binnen 45 minuten
hoofd taakorganisatie informatie	binnen 45 minuten
hoofd taakorganisatie ondersteuning	binnen 45 minuten

De sectie geneeskundige zorg kan facultatief uitgebreid worden met:

Functie	Beschikbaar
hoofd taakorganisatie publieke gezondheidszorg	binnen 45 minuten

Funciestructuur

De funciestructuur van de stafsectie geneeskundige zorg is weergegeven in bijlage 6.

Stafsectie politiezorg

De Stafsectie politiezorg is verantwoordelijk en bevoegd voor:

op tactisch niveau:

- het met ketenpartners verzamelen en verwerken van veiligheidsinformatie: het sturen op het verwerven, verwerken, veredelen en verstrekken van informatie op het terrein van de politiezorg in de regio;
- het signaleren, adviseren en met ketenpartners bepalen van de aanpak: het maken van afspraken over ieders bijdrage in het behalen van bepaalde operationele prestaties binnen de regio, binnen een bepaalde tijd en continueren daarvan over een bepaalde periode. Daaronder wordt ook begrepen het adviseren van ketenpartners;
- het met ketenpartners kiezen en monitoren van het uitvoerend en ondersteunend werk: bepalen en monitoren welke uitvoerende en ondersteunende werkzaamheden dienen te worden verricht op het terrein van de politiezorg in de regio en welke interne en externe personele en facilitaire voorzieningen daaraan worden toegekend.

op operationeel niveau:

- het selecteren, doorgeleiden en afhandelen van verzoeken voor uitvoerend en ondersteunend werk;
- het verdelen en monitoren van het uitvoerend werk, gericht op de processen:
 - ordehandhaving
 - opsporing
 - mobiliteit
- het verdelen en monitoren van het ondersteunend werk:
 - personele voorzieningen (sturen) politie zorg
 - facilitaire voorzieningen (sturen) politiezorg
- informatiemanagement:
 - informatievoorzieningen (sturen) politie zorg

De Stafsectie politiezorg bestaat uit de volgende functionarissen:

Functie	Beschikbaar
Algemeen commandant politiezorg	binnen 45 minuten
Hoofd taakorganisatie ordehandhaving	binnen 45 minuten
Hoofd taakorganisatie opsporing	Binnen 45 minuten
Hoofd taakorganisatie informatie	binnen 45 minuten
Hoofd taakorganisatie ondersteuning	binnen 45 minuten

De Stafsectie politiezorg kan facultatief worden uitgebreid met de volgende functionarissen:

Functie	Beschikbaar
Hoofd taakorganisatie bewaken en beveiligen	binnen 45 minuten
Hoofd taakorganisatie mobiliteit	binnen 45 minuten
Hoofd taakorganisatie handhaven netwerken	Binnen 45 minuten
Hoofd taakorganisatie opsporingsexpertise	binnen 45 minuten

Hoofd taakorganisatie interventie	binnen 45 minuten
-----------------------------------	-------------------

Functiestructuur

De functie structuur van de stafsectie politiezorg is weergegeven in bijlage 6.

Sectie Informatie-management

De Sectie IM is een multidisciplinair functioneel onderdeel van de operationele hoofdstructuur, belast met de sturing op de operationele informatievoorziening en het in stand houden van (de randvoorwaarden voor) de operationele informatievoorziening, gedurende alle fasen van een ramp of crisis. De kernactiviteiten die worden uitgevoerd binnen de Sectie informatiemanagement zijn ondersteunend aan en randvoorwaardelijk voor alle overige sturing- en ondersteuningsactiviteiten die plaatsvinden binnen de operationele hoofdstructuur.

De kernactiviteiten binnen Sectie IM hebben betrekking op:

- het in stand houden van de randvoorwaarden voor de operationele informatievoorziening;
- de totstandbrenging en beschikbaarstelling van een mono- en multidisciplinair totaalbeeld ten behoeve van de sturing en ondersteuning van de rampenbestrijding en crisisbeheersing;
- het ondersteunen van het planningsproces door middel van het vertalen van operationele en bestuurlijke besluiten en opdrachten in informatie vraagstukken en het daadwerkelijk verzamelen en valideren van gegevens, het analyseren, integreren en interpreteren van informatie ten behoeve van scenario's en/of inlichtingen.

Daarnaast is Sectie IM belast met de afstemming met andere onderdelen binnen en buiten de operationele hoofdstructuur die belast zijn met informatieverwerking en beschikbaarstelling van operationele informatie.

De Sectie IM wordt conform procedures geactiveerd in alle fasen van een ramp of crisis. Als het incident overgaat in de herstel- en nafase draagt de Sectie IM haar taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden over aan de (reguliere en/of tijdelijke) organisatie belast met de coördinatie en uitvoering van werkzaamheden in het kader van de herstel- en nafase.

TVB's Sectie IM

De Sectie IM is verantwoordelijk en bevoegd voor:

- sturen, ondersteunen en uitvoeren van informatievoorziening met betrekking tot de besluitvorming ten behoeve van de incidentbestrijding;
- de intake van ondersteunend werk: het selecteren, doorgeleiden en afhandelen van verzoeken van onderdelen van de operationele hoofdstructuur voor het leveren van informatievoorziening ten behoeve van de incidentbestrijding;
- het inzetten van ondersteunend werk: het zorgdragen voor de beschikbaarheid van informatievoorzieningen op de juiste plaats en tijd en in de juiste kwaliteit en kwantiteit ten behoeve van beeld-, oordeels- en besluitvorming binnen de onderdelen van de operationele hoofdstructuur. Ook het afstemmen met de voorlichtingsfunctionaris dan wel adviseur communicatie over het inzetten van media ter beïnvloeding van kennis over de ramp/crisis valt hieronder;
- het monitoren van de inzet van ondersteunend werk: het bewaken van de voortgang van de te behalen prestaties op het terrein van informatievoorziening, waaronder begrepen het bijsturen daarop.

- de Sectie IM is een actor ten aanzien van de informatieproducten binnen de processen informatiemanagement, ondersteunings- en capaciteitsmanagement, respectievelijk Leidinggeven en coördineren (L&C).

Functionele structuur kernbezetting Sectie IM

De samenstelling van de Sectie IM bestaat tenminste uit de volgende functionarissen:

Functie	Beschikbaar ²⁹
Informatiemanager ROT	binnen 30 minuten
Calamiteitencoördinator (informatierol)	direct
Informatiemanager CoPI	binnen 30 minuten
Hoofd (taakorganisatie) informatie bevolkingszorg	binnen 40 minuten
Hoofd (taakorganisatie) informatie brandweertzorg	binnen 40 minuten
Hoofd (taakorganisatie) informatie geneeskundige zorg	binnen 40 minuten
Hoofd (taakorganisatie) informatie politiezorg	binnen 40 minuten
Ondersteuner(s) Informatiemanagement	binnen 30 minuten

Facultatief kan het Sectie IM worden uitgebreid, afhankelijk van het ramp- of crisistype, met de volgende type functionarissen:

Functie	Beschikbaar
Hoofd (taakorganisatie) informatie overige (rijks) diensten en derden	wenselijk binnen 40 minuten
Adviseurs	wenselijk binnen 40 minuten

Personele structuur Sectie IM

De personele structuur voor het binnen de wettelijke termijnen bemensen van de functies binnen het Sectie IM is gebaseerd op bestaande bereikbaarheid- en beschikbaarheidsregelingen van de hulpdiensten.

Relatie met GRIP

De Sectie IM is de organieke verschijningsvorm bij opschaling. Onderdelen van de Sectie IM kunnen worden geactiveerd per (GRIP) sturingsniveau, inclusief de dreigingsfase.

Sectie OCM

De Sectie ondersteunings- en capaciteitsmanagement (Sectie OCM) is een multidisciplinair functioneel onderdeel van de operationele hoofdstructuur belast met de sturing op en ondersteuning van het realiseren van instandhoudings- en voortzettingsvermogen ten behoeve van de rampenbestrijding en crisisbeheersing, gedurende alle fasen van een ramp of crisis.

Ondersteunings- en capaciteitsmanagement behelst het tijdig, in de juiste kwaliteit en kwantiteit beschikbaar hebben van personele middelen, materiële middelen en expertise. Bij operationele inzet kunnen zo de ingezette eenheden in staat worden gesteld om hun primaire taak uit te voeren en kunnen zij zeker zijn van het

²⁹ Conform Besluit veiligheidsregio's artikel 2.3.1 en hoofdstuk 2 uitgangspunt 9.

instandhoudings- en voortzettingsvermogen van de ingezette eenheden.

De kernactiviteiten die worden uitgevoerd binnen de sectie ondersteunings- en capaciteitsmanagement zijn ondersteunend aan en randvoorwaardelijk voor alle overige sturings- en ondersteuningsactiviteiten die plaatsvinden binnen de operationele hoofdstructuur.

De kernactiviteiten binnen Sectie OCM hebben betrekking op:

- het centraal plannen en multidisciplinair afstemmen van instandhoudings- en voortzettingsvermogen ten behoeve van de rampenbestrijding en crisisbeheersing;
- het ondersteunen van het planningsproces door middel van het vertalen van operationele en bestuurlijke besluiten en opdrachten in ondersteunings- en capaciteitsvraagstukken en het daadwerkelijk verzamelen en valideren van gegevens, het analyseren, integreren en interpreteren van informatie ten behoeve van scenario's en/of inlichtingen.

Daarnaast is de Sectie OCM belast met de afstemming met andere onderdelen binnen en buiten de operationele hoofdstructuur die belast zijn met ondersteunings- en capaciteitsmanagement.

De Sectie OCM kan worden geactiveerd in alle fasen van een incident. Als het incident overgaat in de herstel- en nafase draagt de Sectie OCM haar taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden over aan de (reguliere en/of tijdelijke) organisatie belast met de coördinatie en uitvoering van werkzaamheden in het kader van de herstel- en nafase.

TVB's Sectie OCM

De Sectie OCM is verantwoordelijk en bevoegd voor:

- analyseren en beoordelen van de logistieke toestand van de ingezette eenheden in relatie tot de operatie die uitgevoerd wordt. Verzamelt de behoeften van de ingezette eenheden bij stafsecties en zet die behoeften om naar sturing en ondersteuning op aanbod van mensen, middelen en expertise³⁰;
- bij een multidisciplinaire inzet afstemmen van de kolomsgewijze logistieke processen tot een integraal planningsproces voor alle kolommen;
- maakt aan de hand van een gaande operatie een planning over inzet en verdeling en distributie van benodigde mensen, middelen en expertise;
- het doorgeleiden en afhandelen van verzoeken van de operationeel leider voor het leveren van expertisen, personele en facilitaire voorzieningen (onder andere verbindingen);
- het inzetten van ondersteunend werk: het zorgdragen voor de beschikbaarheid van expertise, personele en facilitaire voorzieningen op de juiste plaats en tijd en in de juiste kwaliteit en kwantiteit aan alle processen binnen de onderdelen van de operationele hoofdstructuur (alarmering, op- en afschaling);
- het monitoren van de intake en inzet van expertise, personele en facilitaire voorzieningen in relatie tot inzetduur;
- de Sectie OCM is een actor ten aanzien van de informatieproducten binnen de processen Informatiemanagement, Ondersteunings- en capaciteitsmanagement, respectievelijk Leidinggeven en coördineren.

³⁰ Ten aanzien van de uitvoering van ondersteunings- en capaciteitsmanagement wordt gebruik gemaakt van de monodisciplinaire voorzieningen

Functionele structuur kernbezetting Sectie OCM

De samenstelling van de sectie OCM bestaat tenminste uit de volgende functionarissen:

Functie	Beschikbaar
Calamiteitencoördinator (ondersteuningsrol)	direct
Ondersteuningsmanager ROT	binnen 30 minuten
Hoofd (taakorganisatie) ondersteuning bevolkingszorg	binnen 60 minuten
Hoofd (taakorganisatie) ondersteuning brandweezorg	binnen 60 minuten
Hoofd (taakorganisatie) ondersteuning geneeskundige zorg	binnen 60 minuten
Hoofd (taakorganisatie) ondersteuning politiezorg	binnen 60 minuten

Facultatief kan de Sectie OCM worden uitgebreid, afhankelijk van het ramp- of crisistype, met de volgende type functionarissen:

Functie	Beschikbaar
Hoofd (taakorganisatie) ondersteuning overige (rijks) diensten en derden	wenselijk binnen 40 minuten
Adviseurs	wenselijk binnen 40 minuten

Personele structuur Sectie OCM

De personele structuur voor het binnen de wettelijke termijnen bemensen van de functies binnen de Sectie OCM is gebaseerd op vigerende bereikbaarheids- en beschikbaarheidsregelingen.

Relatie met GRIP

De Sectie OCM is de organieke verschijningsvorm bij opschaling vanaf GRIP 1. De Sectie OCM kan worden geactiveerd op alle (GRIP) sturingsniveaus, inclusief de dreigingsfase.

Sectie Planning

De Sectie planning is een multidisciplinair functioneel onderdeel van de operationele hoofdstructuur, belast met de ondersteuning van het ROT ten behoeve van operatieplanning en bestuurlijke advisering, gedurende alle fasen van een ramp of crisis. De Sectie planning kan naar behoefte door de operationeel leider worden geactiveerd.

De kernactiviteiten die worden uitgevoerd binnen de Sectie planning zijn ondersteunend aan alle overige sturing- en ondersteuningsactiviteiten die plaatsvinden binnen de operationele hoofdstructuur.

De kernactiviteiten binnen Sectie planning hebben betrekking op:

- advisering ten aanzien van herontwerp van operationele opdracht, beleids- en tolerantiegrenzen;
- operationele planning voor de (middel)lange termijn;
- scenarioanalyse ten behoeve van de bovenstaande kernactiviteiten.

De Sectie planning kan worden geactiveerd in alle fasen van een ramp of crisis.

TVB's Sectie planning

De Sectie planning is verantwoordelijk en bevoegd tot:

- het adviseren van de operationeel leider op basis van:
 - (inter)regionale en landelijke planvorming

- voortgangsmetingen van gaande operaties en
 - BT besluiten ten aanzien van de beleids- en tolerantiegrenzen
- het advies richt zich op:
- het herdefiniëren van de operationele opdracht
 - de integrale aanpak
 - de te behalen bestuurlijke en operationele prestaties binnen een vastgestelde omgeving, binnen een bepaalde tijd en de continuering daarvan over een bepaalde periode
- het op basis van een operationele opdracht, de te behalen bestuurlijke en operationele prestaties middels scenarioanalyse, de operationeel leider adviseren over alternatieve integrale aanpakken en het vertalen daarvan naar tijd, ruimte en capaciteit.

Functionele structuur
Sectie planning

De samenstelling van de sectie planning bestaat tenminste uit de volgende functionarissen:

Functie	Beschikbaar
Operationeel leider	vrije instroom
Informatiemanager	vrije instroom
Ondersteuningsmanager	vrije instroom

Facultatief kan de sectie planning worden uitgebreid, afhankelijk van het ramp- of crisistype, met de volgende type functionarissen:

Functie	Beschikbaar
Algemeen commandanten	vrije instroom
Officier veiligheidsregio (OVR)	vrije instroom
Hoofd (taakorganisatie) informatie	vrije instroom
Hoofd (taakorganisatie) ondersteuning	vrije instroom
Adviseurs	vrije instroom

Personele structuur kernbezetting
Sectie planning

De personele structuur voor het binnen de wettelijke termijnen bemensen van de functies binnen de Sectie planning is gebaseerd op vigerende bereikbaarheid- en beschikbaarheidsregelingen..

Relatie met GRIP

De Sectie planning kan worden geactiveerd vanaf GRIP 2 en/of de dreigingsfase.

Continuïteit Operationele hoofdstructuur

De hoofdstructuur van de rampenbestrijding en crisisbeheersing is in staat gedurende een ramp of crisis onafgebroken te functioneren.

Hoofdstuk 6 Crisispartners

Inleiding Bij wet is vastgelegd dat in het regionaal crisisplan van de veiligheidsregio afspraken met crisispartners over risico- en crisisbeheersing zijn opgenomen. Het RCP richt zich op de crisispartners die de wet noemt.

Convenanten In verscheidene convenanten zijn bovengenoemde afspraken vastgelegd tussen de crisispartners en veiligheidsregio's over implementatie in het kader van leiding en coördinatie, melding en alarmering, op- en afschaling, informatiemanagement, (gezamenlijk) opleiden, trainen en oefenen, materieel en evaluatie. Bijlage 1 geeft een overzicht van de partijen waarmee samenwerkingsafspraken in een convenant zijn vastgelegd.

In dit hoofdstuk is verder concreet beschreven welke afspraken zijn gemaakt met de crisispartners van de veiligheidsregio's Flevoland en Gooi en Vechtstreek: het Openbaar Ministerie, de waterschappen en Rijkswaterstaat (water en wegen), Defensie en het Kustwachtcentrum. Voor de Geneeskundige zorg zijn de afspraken met de partners in de gezondheidszorg beschreven in de deelplannen van de GHOR en de daarbij behorende convenanten.

De overige crisispartners (vitale infrastructuur en andere partners die een relatie hebben met de prioritaire scenario's van het regionaal risicoprofiel) komen in een later stadium aan de orde als de ontwikkelingen op landelijk niveau (door convenanten) meer vorm hebben gekregen.

De beschrijving in het RCP over de samenwerking met crisispartners gaat niet verder dan een beschrijving van de plaats die crisispartners innemen binnen de operationele hoofdstructuur. Dat laat onverlet dat de crisispartners tevens hun eigen crisisorganisaties kennen. De overige afspraken worden opgenomen en uitgewerkt in incidentbestrijdingsplannen en convenanten³¹. De crisispartners worden alleen op basis van specifieke crisistypen gealarmeerd tenzij in convenanten anders wordt vermeld. De crisispartners hebben hun eigen bevoegdheden op basis van wet- en regelgeving.

In de koude fase is het vanuit oogpunt van efficiency wenselijk dat de crisispartners zoveel mogelijk samenwerken bij het leveren van een ambtelijke bijdrage aan het Beleidsplan, het Regionaal Crisisplan en scenariogerichte rampbestrijdingsplannen. De eerder benoemde crisispartners nemen binnen de veiligheidsregio's actief deel aan deze planvorming.

Aansluiting op de operationele hoofdstructuur De crisispartners sluiten aan op de multidisciplinaire operationele hoofdstructuur van de veiligheidsregio's. Deze paragraaf beschrijft de wijze van aansluiting van de crisispartners op het CoPI, ROT en GBT/RBT en bij melding, alarmering en opkomsttijden.
NB: de crisispartners hebben veelal eigen bevoegdheden op basis van wet- en regelgeving (de functionele kolom).

³¹ De afspraken die hierin zijn opgenomen hebben dezelfde status als de afspraken over de operationele hoofdstructuur in het RCP

Openbaar Ministerie

De afgelopen jaren hebben diverse rampen, aanslagen en incidenten duidelijk gemaakt dat het Openbaar Ministerie (OM) een belangrijke rol speelt bij het proces van crisisbeheersing. Met de toegenomen dreiging van terrorisme is het belang van het OM als partner in het proces van crisisbeheersing alleen nog maar toegenomen.

Het OM is binnen de crisisbeheersing verantwoordelijk voor de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde. Dit betekent dat het OM:

- in de persoon van de HOvJ deel uitmaakt van de beleidsdriehoek;
- leiding geeft aan het opsporingsonderzoek naar de toedracht van de calamiteit of ramp;
- het plegen van strafbare feiten voorkomt door potentiële daders op te pakken en / of personen, objecten en diensten laat bewaken of beveiligen;
- de rechtsorde handhaaft door het laten aanhouden (en vervolgen) van burgers die zich schuldig maken aan het overtreden van wet- en regelgeving tijdens een calamiteit of ramp.

Het OM, vertegenwoordigd door de Officier van Justitie, is verantwoordelijk voor de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde met de daarbij behorende taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden. De verantwoordelijke officier neemt in relatie tot de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde, in afstemming met andere bevoegde gezagen, besluiten.

Melding en alarmering

Bij opschaling wordt het OM in kennis gesteld door de politie.

Aansluiting bij het CoPI / ROT/ BT en opkomsttijden

Staf	Functie	Beschikbaar
CoPI	OvD politiezorg draagt zorg voor de afstemming met het OM	binnen 30 minuten
ROT	Liaison ROT	binnen 45 minuten
GBT	Officier van Justitie	binnen 60 minuten
RBT	Hoofdofficier van Justitie of diens plaatsvervanger	binnen 60 minuten

Aansluiting op informatiemanagement

Het OM is niet aangesloten op het netcentrische systeem van de veiligheidsregio's. Informatie uit het ROT wordt door de liaison niet via het netcentrische systeem gecommuniceerd naar het OM³².

Aansluiting op ondersteunings- en capaciteitsmanagement

Het OM verzorgt haar eigen monodisciplinaire ondersteuning en sluit nog niet aan bij het, in ontwikkeling zijnde, multidisciplinaire ondersteunings- en capaciteitsmanagement.

De waterschappen Amstel, Gooi en Vecht en Zuiderzeeland hebben als beheerder van de waterkwaliteit en waterkwantiteit van de binnenwateren een belangrijke rol bij calamiteiten en crises die een relatie hebben met deze watersystemen. De waterschappen werken samen met Rijkswaterstaat (RWS) indien beheerde watersystemen elkaar raken.

De taken, bevoegdheden, verantwoordelijkheden en competenties van de waterschappen zijn beschreven in de calamiteitenplannen van beide waterschappen.

³² In de komende jaren zal aansluiting wel gerealiseerd worden.

Waterschap

Melding en alarmering

Conform afspraken tussen waterschappen en de veiligheidsregio's is de wijze van alarmering geïntegreerd in het bestaande alarmerings- en alerteringsysteem.

Aansluiting bij het CoPI / ROT/ BT en opkomsttijden

Staf	Functie	Beschikbaar
CoPI	OvD Waterschap ³³	binnen 60 minuten
ROT	Liaison ROT	binnen 60 minuten
GBT/RBT	Voorzitter waterschap	binnen 60 minuten

Aansluiting op informatiemanagement

De waterschappen zijn aangesloten op het netcentrische systeem van de veiligheidsregio's.³⁴

Aansluiting op ondersteunings- en capaciteitsmanagement

De waterschappen zijn niet voornemens deze functionaris aan te wijzen.

RWS heeft als beheerder van de waterkwaliteit en waterkwantiteit van de buitenwateren een belangrijke rol bij calamiteiten en crises die een relatie hebben met deze water systemen. RWS is tevens verantwoordelijk voor het nautisch verkeersmanagement. RWS werkt samen met de waterschappen indien beheerde watersystemen elkaar raken. RWS treedt ook als partner op bij calamiteiten die zich voordoen op het hoofdwegennet. De taken, bevoegdheden, verantwoordelijkheden en competenties van RWS zijn beschreven in de calamiteitenplannen van RWS.

Rijkswaterstaat *Melding en alarmering*

Conform afspraken tussen RWS en de veiligheidsregio's wordt de wijze van alarmering geïntegreerd in het bestaande alarmerings- en alerteringsysteem.

Aansluiting bij het CoPI / ROT/ BT en opkomsttijden

Staf	Functie	Beschikbaar
CoPI	OvD water RWS of OvD wegen RWS ³⁵	binnen 30 minuten ³⁶
ROT	Liaison ROT	binnen 60 minuten
GBT/RBT	HID	binnen 60 minuten

³³ Op landelijk niveau is bij de waterschappen de vraag gesteld of men naar een formele OvD W(ater) toe moet werken. Enerzijds om de benodigde bevoegdheden en opleiding te benoemen en anderzijds om richting de partners in het CoPI en op de incidentlocatie meer eenheid en herkenbaarheid te bewerkstelligen.

³⁴ Onderzocht zal worden of de waterschappen monodisciplinair informatiecoördinatoren c.q. materiedeskundigen kunnen aanwijzen die in de voorbereiding het LCMS (Landelijk Crisismanagement Systeem) voorzien van actuele informatie en tijdens een crisis het LCMS kunnen vullen met de juiste informatie.

³⁵ Vanuit de waterschappen en RWS is het standpunt ingenomen dat functionarissen van RWS en waterschap elkaar niet kunnen vervangen in de crisisorganisatie. Een OvD water en scheepvaart die inzetbaar is bij alle benoemde waterprocessen zal derhalve niet worden aangewezen. De waterpartijen hebben twee redenen om zowel met een vertegenwoordiger van RWS als van een waterschap aanwezig te zijn in de crisisorganisatie: 1. Specifieke niet overdraagbare deskundigheid/kennis/gebiedskennis (vergelijk andere vitale sectoren) 2. Specifieke niet overdraagbare bevoegdheden van de verschillende organisaties.

Over de uitvoering van een aantal taken rond Incidentmanagement op het hoofdwegennet zijn door RWS landelijke afspraken gemaakt met de politie. Daarnaast speelt RWS bij het (grootschalig) regelen van verkeer (o.a. via verkeerscentrales met regelscenario's) een steeds grotere rol (RWS is verantwoordelijk voor verkeersmanagement effectbestrijding

In nauw overleg met de politie is bij RWS landelijk besloten om voor wegincidenten (verkeersmanagement hoofdwegennet) OvD'ers aan te stellen. De opleidingen daarvoor zijn sinds 2010 beschikbaar en er zijn OvD's wegen aangesteld.

³⁶ RWS-diensten zijn 7 maal 24 uur bereikbaar via de Centrale Meldpost IJsselmeergebied en Verkeerscentrale 'de Wijde Blik' en alle direct betrokken functionarissen vallen onder een hard piket.

Aansluiting op informatiemanagement

Rijkswaterstaat is niet aangesloten op het netcentrische systeem van de veiligheidsregio's.³⁷

Aansluiting op ondersteunings- en capaciteitsmanagement

RWS is niet voornemens deze functionaris aan te wijzen.

Defensie heeft Nederland verdeeld in drie regionale militaire commando's (RMC's). De veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek valt onder RMC West, de veiligheidsregio Flevoland valt onder RMC Noord. De RMC's hebben in de veiligheidsregio's een eigen militaire adviseur beschikbaar: de Officier veiligheidsregio (OVR) die betrokken is bij multidisciplinaire projecten binnen de veiligheidsregio's.

Defensie

In het geval dat capaciteit van Defensie benodigd is voor het bestrijden van een crisis dient dit te worden aangevraagd volgens de procedure zoals omschreven is in het Handboek Bijstand (van het Landelijk Operationeel Coördinatie Centrum: LOCC). Defensie stelt gegarandeerde en niet gegarandeerde personele, materiële en logistieke ondersteuning beschikbaar indien de civiele kolommen niet tijdig kwalitatief en/of kwantitatief in eigen middelen kunnen voorzien. Toetsing hiervan alsmede het stellen van eventuele prioriteiten geschiedt door het NCC (Nationaal coördinatiecentrum) / LOCC of in het geval van bijstand aan het ministerie van Justitie door het OZI (Operationele zaken en incidentenmanagement).

Melding en alarmering

Bij een opschaling GRIP 2 of hoger wordt zowel de Officier veiligheidsregio (OVR) als de Officier van dienst van de bij de opschaling betrokken RMC gealarmeerd via de gebruikelijke alarmeringssystemen.

Aansluiting bij het CoPI / ROT/ BT en opkomsttijden

Staf	Functie	Beschikbaar
CoPI	liaison officier (LSO) Defensie ³⁸	Op verzoek.
ROT	OVR ³⁹	Wenselijk binnen 45 minuten met inachtneming van hetgeen beschreven is in de convenanten.
GBT/RBT	commandant-RMC of een plaatsvervanger ⁴⁰	Op verzoek.

Aansluiting op informatiemanagement

Commandant militaire middelen, de OVR en liaison officier informeren elkaar en worden geïnformeerd vanuit het militair actiecentrum. Binnen het GBT/RBT, ROT en CoPI wordt relevante informatie door voornoemde functionarissen bekend gesteld. Er wordt geen specifieke functionaris aangewezen om militaire informatie te clusteren en af te stemmen met de informatiemanager(s).

³⁷ Onderzocht zal worden of RWS monodisciplinair informatiecoördinatoren kan aanwijzen die in de voorbereiding het LCMS voorzien van actuele informatie en tijdens een crises het LCMS kan vullen met de juiste informatie.

³⁸ Deze liaison heeft een coördinerende rol tussen de detachementscommandant(en) en het CoPI en de commandant militaire middelen/het militair actiecentrum RMC en de detachementscommandant(en).

³⁹ De OVR heeft een adviserende rol met als doel om te zake kundige (militaire) inbreng te geven in het ROT. Daarnaast kan hij een coördinerende rol spelen in het proces van aanvragen (militaire) bijstand en steunverlening.

⁴⁰ Bij inzet van militaire middelen neemt hij deel aan het GBT/RBT als commandant militaire middelen en heeft hij de beslissingsbevoegdheid over de wijze van inzet van de militaire middelen. Daarnaast treedt hij op als adviseur en brengt ter zake kundige (militaire) informatie in het GBT/RBT.

Aansluiting op ondersteunings- capaciteitsmanagement

Het militair actiecentrum draagt zorg voor ondersteunende werkzaamheden t.b.v. de detachement(en) in overleg met de civiele ondersteuningsmanager.

Kustwacht

Op dit moment is in het IJsselmeergebied de Regeling inzake de SAR-dienst 1994 van toepassing. Het Kustwachtcentrum voert volgens deze regeling de SAR-taak uit in dit gebied. Er zal een verbinding met het ROT en de Kustwacht worden ingericht. Deze verbinding wordt onderhouden door een liaison, die vanuit het kustwachtcentrum wordt geleverd. Ook na wijziging van de regeling inzake SAR-dienst blijft de Kustwacht in het gehele IJsselmeergebied door middel van het vaststellen van het incidentbestrijdingsplan SAMIJ en het bijbehorende convenant verantwoordelijk voor het proces SAR.

In het kader van de SAMIJ is een convenant afgesloten tussen de veiligheidsregio's en de Kustwacht en KNRM over de uitvoering van de SAR-taak. Hierin is bepaald dat dit het primaire product van de Kustwacht is en dat de uitvoering door de KNRM plaatsvindt. De verantwoordelijkheid voor het proces SAR in het IJsselmeergebied is begrensd. De lijn tussen de havenhoofden van het havengebied geldt als de grens tussen het verantwoordelijkheidsgebied van de Kustwacht aan de waterzijde en de brandweer aan de landzijde.

Afkortingen

Caco	Calamiteiten Coördinator
CoPI	Commando Plaats Incident
GBT	Gemeentelijk Beleids Team
GHOR	Geneeskundige Hulpverlenings Organisatie in de Regio
GMK	Gemeenschappelijke Meld Kamer
GRIP	Gecoördineerde Regionale Incidentbestrijdings Procedure
GROP	GGD Rampen Opvang Plan
HID	hoofdingenieur-directeur Rijkswaterstaat
IBP SAMIJ	Incident Bestrijdings Plan IJsselmeergebied
IM	Informatie Management
LCMS	Landelijk Crisis Management Systeem
LOCC	Landelijk Operationeel Coördinatie Centrum
LSO	Liaison Officier (Defensie)
NCC	Nationaal Coördinatie Centrum
OCM	Ondersteunings- en Capaciteitsmanagement
OL	Operationele Leiding
OM	Openbaar Ministerie
OvD	Officier van Dienst
OVR	Officier Veiligheidsregio (Defensie)
OZI	Operationele Zaken en Incidentenmanagement (defensie)
RBT	Regionaal Beleids Team
RCP	Regionaal Crisis Plan
RMC	Regionaal Militair Commando (Defensie)
ROT	Regionaal Operationeel Team
RRCP	Referentiekader Regionaal Crisis Plan
RWS	Rijkswaterstaat
ZiROP	Ziekenhuis Rampen Opvang Plan

Figuren

1. Samenhang planvorming
2. Model matrixorganisatie
3. Schematische weergave fasering rampen en crises
4. Stafsectie bevolkingszorg
5. Stafsectie brandweezorg
6. Stafsectie geneeskundige zorg
7. Stafsectie politiezorg
8. Operationele hoofdstructuur



Bijlagen bij Regionaal Crisisplan Flevoland & Gooi en Vechtstreek

Bijlage 1 Convenanten

Veiligheidsregio Flevoland

- Defensie RMC-Noord
- Waterschap Zuiderzeeland
- Rijkswaterstaat Dienst IJsselmeergebied
- Omroep Flevoland – Convenant calamiteitenzender
- GGD – Overeenkomst inzake GHOR
- Politieregio Flevoland – samenwerkingsconvenant
- IBP SAMIJ
- Samenwerkingsafspraken Openbaar ministerie Zwolle/Lelystad

Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek

- Defensie RMC-West
- Waterschap Amstel, Gooi en Vecht – Dijkkring 44
- Rijkswaterstaat Dienst Noord-Holland
- Radio/TV Noord-Holland – Convenant calamiteitenzender
- NCC – samenwerkingsprotocol
- Waternet – Inzetprocedure liaison
- Dares – ondersteuning crisiscommunicatie
- IBP SAMIJ

Nota bene 1.

In de loop van 2011 wordt er een start gemaakt met het sluiten van het drie of twee partijen convenant op basis van het landelijk ontwikkelde modelconvenant voor Rijkswaterstaat, waterschappen en veiligheidsregio's. In de loop van 2011-2012 worden ook nieuwe convenanten met Defensie afgesloten

Nota bene 2.

De GHOR werkt tijdens (de voorbereiding op) rampen en crises samen met één of meerdere partners in de witte kolom. De wederzijdse taken en verantwoordelijkheden daarbij zijn vastgelegd in convenanten. De uitvoering van deze taken en verantwoordelijkheden is voor een groot deel de verantwoordelijkheid van ketenpartners en zijn beschreven in planfiguren als het Ziekenhuis Rampen Opvangplan (ZiROP) en het GGD Rampen Opvangplan (GROP).

Bijlage 2 Beschrijving operationele leiding per crisistype

Samengesteld uit de crisistypen van Landelijke handreiking Regionaal risicoprofiel (2009) en de 'Bestuurlijke netwerkkaarten crisisbeheersing' (o.a. Provincies Noord-Holland en Flevoland, 2011)

NB: de indeling wordt door veiligheidsregio Flevoland gehanteerd ter bepaling van de operationele leiding bij rampen en crises. In veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek wordt de operationele leiding uitgevoerd door de brandweer.

CRISISTYPEN					
	maatschappelijk thema		Crisistype	incidenttype	Operationele leiding
1	Natuurlijke omgeving	1	Overstromingen	overstroming vanuit zee	Brandweer
				overstroming door hoge rivierwaterstanden	
				vollopen van een polder/ dijkdoorbraak	
		2	Natuurbranden	bosbrand	Brandweer
				heide, (hoog)veen- en duinbranden	
		3	Extreme weersomstandigheden	koude golf, sneeuw en ijzel	Politie
				hitte golf	GHOR
				storm en windhozen	Brandweer
aanhoudende laaghangende mist	Politie				
4	Aardbevingen	aardbeving	Brandweer		
5	Plagen	ongedierte	Gemeente		
6	Dierziekten	ziektégolf	GHOR		
2	Gebouwde omgeving	1	Branden in kwetsbare objecten	grote brand in gebouwen met niet- of verminderd zelfredzame personen	Brandweer
				grote brand in gebouwen met een grootschalige publieksfunctie	
				grote brand in bijzonder hoge gebouwen of ondergrondse bebouwing	
				brand in dichte binnensteden	
		2	Instortingen in grote gebouwen en kunstwerken	instorting door explosie	Brandweer
instorting door gebreken constructie of fundering					

	maatschappelijk thema		Crisistype	incidenttype	Operationele leiding
3	Technologische omgeving	1	Incidenten met brandbare / explosieve stof in open lucht	incident vervoer weg	Brandweer
				incident vervoer water	
				incident spoorvervoer	
				incident transport buisleidingen	
				incident stationaire inrichting	
		2	Incidenten met giftige stof in open lucht	incident vervoer weg	Brandweer
				incident vervoer water	
				incident spoorvervoer	
				incident transport buisleidingen	
				incident stationaire inrichting	
		3	Kernincidenten	incident A-objecten: centrales	Brandweer
				incident A-objecten: nabije centrales grensoverschrijdend	
				incident A-objecten: scheepvaart met kernenergie en nucleair defensiemateriaal	
incident B-objecten: vervoer grote eenheden radioactief materiaal					
incident B-objecten: overige nucleaire faciliteiten brandklasse i					
incident B-objecten: nucleaire faciliteiten brandklasse ii					
incident B-objecten: overig vervoer en gebruik nucleaire materialen					
Incident militair terrein en transporten nucleair materiaal					
4	Zware milieuverontreiniging	zware milieuverontreiniging	Gemeente		
4	vitale infrastructuur en voorzieningen	1	Verstoring energievoorziening	uitval olievoorziening	Gemeente
				uitval gasvoorziening	
				uitval elektriciteitsvoorziening	
		2	Verstoring drinkwatervoorziening	uitval drinkwatervoorziening	Gemeente
				problemen waterinname	
				Verontreiniging in drinkwaternet	
		3	Verstoring rioolwaterafvoer en afvalwaterzuivering	uitval rioleringssysteem	Gemeente
				uitval afvalwaterzuivering	
4	Verstoring telecommunicatie en ICT	uitval voorziening voor spraak- en datacommunicatie	Gemeente		
5	Verstoring afvalverwerking	uitval afvalverwerking	Gemeente		
6	Verstoring voedselvoorziening	uitval distributie	Gemeente		
7	Oppervlaktewater	problemen met watertemperatuur	GHOR		
	8	Verstoring openbare infrastructuur	verstoring openbare infrastructuur	Gemeente	

		9	Uitval financieel verkeer	uitval financieel verkeer	Gemeente
--	--	----------	---------------------------	---------------------------	----------

	maatschappelijk thema		Crisistype	incidenttype	Operationele leiding	
5	verkeer en vervoer	1	Luchtvaartincidenten	incident bij start of landing op of om een luchtvaartterrein	Brandweer	
				incident vliegtuig bij vliegshows		
		2	Incidenten op of onder water		incident waterrecreatie en pleziervaart	Brandweer
					incident beroepsvaart (anders dan met gevaarlijke stoffen)	
					incident op ruim water	
					grootschalig duikincident	
					verontreiniging (ongeval/ongeoorloofde lozing)	Gemeente
		3	Verkeersincidenten op land		incident wegverkeer	Brandweer
					incident treinverkeer	
		4	Incidenten in tunnels		incident in treintunnels en ondergrondse stations	Brandweer
incident in wegtunnels						
incident in tram- en metrotunnels en ondergrondse station						
5	Schaarste aan vervoerscapaciteit		treinverkeer, luchtvaart, wegvervoer, watervoer	Gemeente		
6	Gezondheid	1	Bedreiging volksgezondheid	besmettingsgevaar via contactmedia	GHOR	
				feitelijke grootschalige besmetting (nog) zonder ziekteverschijnselen		
				besmettelijkheidsgevaar vanuit buitenland		
				besmettelijkheidsgevaar in eigen regio		
				dierziekte overdraagbaar op mens		
		2	Ziektegolf	ziektégolf besmettelijke ziekte	GHOR	
ziektégolf niet-besmettelijke ziekte						
7	Sociaal-maatschappelijke omgeving	1	Paniek in menigten	paniek tijdens grote festiviteiten, concerten en demonstraties	Politie	
		2	Verstoring openbare orde	rel rondom demonstraties en andere manifestaties	Politie	
				gewelddadigheden rondom voetbalwedstrijden		
				maatschappelijke onrust en buurtrellen	Politie	
		3	Justitie	problemen in penitentiaire inrichtingen	Politie	
		4	Sociale zekerheid	(dreigende) stagnatie in het verstrekken van uitkeringen (bijv. door uitval ICT)	Gemeente	
		5	Media	gebrek aan normale middelen tot het doen van mededelingen aan het publiek	Gemeente	
		6	Terrorisme	terrorisme	Politie	
7	Uitval openbaar bestuur	uitval openbaar bestuur	Gemeente			
8	Uitval rechtsorde	uitval rechtsorde	Politie			
8	Crisis op afstand	Conform bovenstaande indeling.				

Bijlage 3 Herstel- en nafase

Inleiding Uit onderzoek en ervaringen met rampen, evaluaties uit oefeningen en scenario's⁴¹ uit het risicoprofiel, blijkt dat de wederopbouw en de hulpverlening in de periode na de acute fase van een ramp, de zogeheten herstel- en nafase, meer aandacht dient te krijgen⁴². In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de structuur en samenwerking in de nafase⁴³.

Nafase De herstel en nafase wordt gezien als⁴⁴ "de fase waarin activiteiten worden ontplooid waardoor er na een ramp of crisis weer kan worden teruggekeerd naar de 'normale' situatie, een fase van herstel en wederopbouw na een ramp". De organisatie van de nafase wordt opgebouwd naarmate de crisisbeheersingsorganisatie afschaalt.

Deze definitie geeft aan dat het proces nafase een veelomvattend proces is. De hoofdonderdelen die deel uitmaken van de herstel- en nafase zijn:

- herstel (infrastructuur en economie),
- wederopbouw, begeleiding van betrokkenen en evaluatie.

De herstel- en nafase is een onderschat en kostbaar onderdeel van de rampenbestrijding. Om deze reden is het van belang om dit al tijdens een crisis goed te borgen.

Startmoment nafase

Tot en met een GRIP 3 is de herstel- en nafase een lokaal, gemeentelijk proces. Bij GRIP 4 ligt de coördinatie bij de veiligheidsregio. Dan wordt door de voorzitter veiligheidsregio een opdracht gegeven tot het opstellen van een nafaseplan.

Het GBT of RBT beslist op basis van een advies van het ROT wanneer het proces nafase wordt gestart. Al tijdens de acute fase wordt in beeld gebracht wat de mogelijke scenario's zijn in de herstel- en nafase. De voorzitter BT wijst een project/programmamanager herstel- en nafase aan. Het ROT kan besluiten om al in de acute fase de Sectie planning de opdracht te geven om te starten met de scenarioanalyse en inventarisatie ten behoeve van de herstel- en nafase.

⁴¹ Deelrapport nafase van Taskforce management overstromingen (TMO), 2009

⁴² Model plan nafase van Impact (landelijk kennis en adviescentrum psycho-sociale zorg na rampen, 2008)

⁴³ Eén van de doelstellingen van de regionale beleidsplannen van de regio Flevoland en Gooi en Vechtstreek

⁴⁴ Referentiekader Regionaal Crisisplan (pag. 83)

Overdracht naar de staande organisatie

De ervaring (zoals bij de overstromingen naar aanleiding van Katrina in de Verenigde Staten en de vuurwerkramp in Enschede) leert dat het proces herstel- en nafase nog jaren na het incident kan doorlopen. Zodra de crisisorganisatie gaat afschalen naar GRIP 0 blijven meerdere processen doorlopen (waaronder evaluatie, opvang, psychosociale begeleiding en wederopbouw). Meerdere partijen zullen een rol blijven spelen zoals verschillende afdelingen binnen de veiligheidsregio, crisispartners en soms ook landelijke organisaties of instanties. Daarmee wijzigen ook de sturing en de taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden van de hulpdiensten.

De incidentgemeente zal de coördinatie uitvoeren en regie voeren. Om aan deze organisatie structuur te geven, wordt een project/programma organisatie in het leven geroepen. Deze organisatie is een tijdelijke flexibele organisatie ten behoeve van de coördinatie, aansturing en bewaking van de uitvoering van de diverse lijnactiviteiten, projecten en processen.

Een projecten- en programmastructuur borgt:

1. een gestructureerde werkwijze in een samenhangend geheel;
2. integrale aanpak zonder dat bestaande bedrijfsprocessen hiervan hinder ondervinden;
3. gecoördineerd managen met sturing op onderlinge afhankelijkheden tussen projecten en activiteiten.

Binnen een gemeente bestaat ten behoeve van het incident een lijn- en projectenorganisatie. Op regionaal niveau (en indien van toepassing ook op intergemeentelijk niveau) wordt een programmamanagement structuur ingericht.

De Sectie planning start in de dreiging/acute fase met de voorbereidingen op de herstel- en nafase. De overgang van de crisisorganisatie naar een projecten- en programmaorganisatie vindt plaats door een besluit van het bevoegd gezag, te weten de burgemeester van de getroffen gemeente (in overleg met het GBT) of de voorzitter van de veiligheidsregio (in overleg met het RBT) en wordt in overleg met de betrokken partijen gerealiseerd. De feitelijke overdracht naar een projecten- en programmastructuur wordt goed geborgd middels een overdrachtsdocument.

Aandachtspunten hierbij zijn:

- Het CoPI (bij GRIP 1) of ROT (bij GRIP 2) is bij afschaling naar GRIP 0 verantwoordelijk voor een goede overdracht naar de staande organisatie in de vorm van een overdrachtsdocument, wat door het CoPI of door de sectie planning van het ROT geproduceerd kan worden;
- Indien meerdere gemeenten betrokken zijn bij een crisis vindt afstemming plaats in het RBT over de inrichting van de programmastructuur van de nafase;
- Het mandaat van de operationeel leider in de opgeschaalde structuur verschuift bij GRIP 0 naar de project-/programmamanager herstel- en nafase.

Crisispartners

De herstel- en nafase is een proces dat met name de verschillende herstel- en nafase aspecten coördineert en waarbij diverse crisispartners een rol hebben. In het kader van het proces herstel- en nafase zijn samenwerkingsafspraken met de bij de herstel- en nafase betrokken organisaties en instanties vastgelegd. Deze afspraken zijn ook in de afgesloten convenanten opgenomen.

Defensie

De rol van Defensie bestaat uit militaire bijstand, steunverlening in het kader van openbaar belang die benodigd is in de herstel- en nafase of onderzoeken (bijv. bij een luchtvaartongeval waarbij een militair vliegtuig is betrokken).

Waterschap & Rijkswaterstaat

Bestaande en toekomstige plannen op het gebied van rampenbestrijding en crisisbeheersing worden samen met de veiligheidsregio op elkaar afgestemd en gezamenlijke planvorming met betrekking tot overstromingsscenario's en andere weg- en watergerelateerde scenario's wordt gestimuleerd.

Openbaar Ministerie

Het OM geeft leiding aan het opsporingsonderzoek en heeft binnen de strafrechtelijke afhandeling van het incident een eigen verantwoording naar de slachtoffers.

Naast de gebruikelijke crisispartners zijn er meerdere aparte ketens met hun eigen specifieke functionele bevoegdheden (zoals de telecombedrijven, transport, drinkwaterbedrijven)⁴⁵. Met name bij de nafase worden de regio's geconfronteerd met andere partijen elk met eigen verantwoordelijkheden en bevoegdheden, waaronder ook private partijen (verzekeringen). Ook de burger heeft hierin een rol aangezien de mate van zelfredzaamheid per scenario kan verschillen.

⁴⁵ Bestuurlijke netwerkkaarten crisisbeheersing, Haarlem september 2008

Bijlage 4 Begrippenlijst

Begrip	Betekenis
Actor	Functionaris in een proces met bepaalde taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden ten aanzien van activiteiten en (informatieve) producten. Begrip is afkomstig uit Orderingsmethodiek Processen (OMP).
Actiecentrum	De faciliteit waarin de (staf)sectie haar werkzaamheden uitoefent.
Adviseurs	Functionaris die expertise in dienst stelt ter ondersteuning van anderen.
Algemeen commandant	Monodisciplinair hoogst leidinggevende die leiding geeft aan het inrichten van uitvoerend en ondersteunend werk binnen de afzonderlijke kolom.
Beheersen	Creëren van materiële randvoorwaarden voor de uitvoering van werkzaamheden.
Beleids- en tolerantiegrenzen	Discretionair bepalen van bestuurlijke en wettelijke randvoorwaarden waarbinnen de operaties beheersen, ondersteunen en uitvoeren.
Beslisser	Persoon die beslissingen moet nemen ten aanzien van bestuurlijke en operationele dilemma's en de beleids- en tolerantiegrenzen.
Bestrijden	Daadwerkelijke inzet van mensen, middelen en expertise om de effecten van een ramp of crisis het hoofd te bieden.
Besturing/Bestuurlijke aansturing	Alle activiteiten die gericht zijn op het discretionair bepalen van beleids- en tolerantiegrenzen.
Bestuurder	Actor die bestuurt.
Bevoegd gezag	Het bevoegd gezag in een bepaalde zaak is het bestuursorgaan dat bevoegd is omtrent die zaak besluiten te nemen of beschikkingen af te geven.
Boegbeeld	Het gezicht van de gemeente die naar buiten treedt namens de overheid (rol van een burgemeester).
Brongebied	Gebied dat is aangewezen door het CoPI waarbinnen de bestrijding plaatsvindt en dat wordt vastgesteld door het ROT ter onderscheiding van het effectgebied.
Burgervader	Toegankelijk en betrokken richting burgers (rol van een burgemeester).
Calamiteit	Onvoorziene gebeurtenis die plotseling plaatsvindt.
Calamiteitencoördinator	Geeft leiding aan het meldkamerproces en geeft doeltreffend en doelmatig sturing aan de afstemming en deling van informatie bij melding, communicatie en opschaling conform de GRIP- structuur.
Communicator	Alarmeringssysteem ten behoeve van alarmering van sleutelfunctionarissen van de operationele hoofdstructuur.

Begrip	Betekenis
Convenanten	Een overeenkomst tussen een overheid en een andere overheid of tussen een overheid en een natuurlijk persoon of een rechtspersoon; worden gebruikt om een goede samenwerking en afstemming te bevorderen.
Coördinatieplannen	Multidisciplinair planfiguur van de veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek.
Crisis	Een zware noodsituatie waarbij het functioneren van een stelsel (van welke aard dan ook) ernstig verstoord raakt.
Crisispartners	Partijen die aanhaken bij de operationele hoofdstructuur niet zijnde ketenpartners.
Eenhoofdige leiding	De organisatie kent één persoon aan het hoofd met een zelfstandige en bindende beslissingsbevoegdheid.
Effectgebied	Gebied vastgesteld door het ROT, behelst plaats, ruimte en tijd van de effecten van een ramp of crisis in materiële en immateriële zin.
Functieomschrijving	Beschrijving van taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden van sleutelfunctionarissen in de operationele hoofdstructuur.
Funciestructuur	Beschrijving van de functies binnen een organieke structuur.
Functioneel bevoegde gezagen	Bevoegde gezagen die deel uitmaken van de functionele kolom (bestuurlijke netwerkkaarten).
Functionele aansturing	Het doen samenwerken van verschillende organen bij het uitvoeren van een functionaliteit (bijv. informatiemanagement en ondersteunings- en capaciteitsmanagement).
Grootschalige alarmering	Gecoördineerd alarmeren van onderdelen van de operationele hoofdstructuur volgens vastgestelde criteria (GRIP).
Incidentbestrijdingsplannen	Multidisciplinair planfiguur van de Flevoland.
Informatieproducten	De informatie die afstemming tussen processtappen verzorgt en die input en output van een processtap definieert. Afkomstig uit Orderingsmethodiek Processen (OMP).
Inzetvak	Verdeling van het brongebied in eenheden en taken.
Kapitaal	Immateriële activa (betrouwbaarheid, imago, reputatie).
Ketenpartners	De klassieke partners in de rampenbestrijding en crisisbeheersing (brandweer, politie, GHOR en gemeente) die met de functionele processtructuur aan elkaar verbonden zijn.
Knoppen	Organieke uitdrukking van een procesmatige structuur. Onderdeel van de operationele hoofdstructuur.
Landelijk crisismanagement systeem	Landelijk systeem wat het mogelijk maakt om binnen de hoofdstructuur van de crisisorganisatie bij opschalingsituaties snel te komen tot eenduidig en over de verschillende lagen gedeeld totaalbeeld van de situatie.
Liaisons	Schakel tussen de operationele hoofdstructuur en de crisisorganisatie van een crisispartner.

Begrip	Betekenis
Multidisciplinaire knoppenmodel	Organisatiemodel dat, in combinatie met GRIP een planningsmodel is. Afhankelijk van aard, omvang, ernst en trend van het (on)voorspelbare grootschalige of bijzondere incident wordt behoeftegericht operationele capaciteit ingezet. Afhankelijk van de ingezette of in te zetten capaciteit ontrolt als vanzelf een structuur voor het besturen en ondersteunen daarvan. Waar nodig worden sturingsrelaties gelegd, conform GRIP.
Ontkleurd	Onafhankelijk van het ramp- of crisistype, en het daaraan gekoppelde bevoegd gezag, wordt operationeel leiding gegeven.
Oogmerk	Bondige uitdrukking van het doel van de operatiën of actie waarbij wordt aangegeven wat de gewenste effecten zijn en hoe de uitvoering zich moet ontwikkelen op weg naar het bereiken van de gewenste eindsituatie.
Operationeel	Zie bestrijden..
Operationeel Centrum Midden Nederland	Faciliteit voor de gezamenlijke meldkamer van de veiligheidsregio's Flevoland, Gooi en Vechtstreek en Utrecht en de gezamenlijke crisisorganisatie van de veiligheidsregio's Flevoland, Gooi en Vechtstreek.
Operationele hoofdstructuur	Structuur welke de ambtelijke en bestuurlijke besluitvormingsgremia beschrijft ten aanzien van een grootschalige ramp of crisis.
Operationele leiding	De bevoegdheid tot het, in opdracht van het bevoegd gezag, geven van bindende aanwijzingen aan leidinggevendenden van de bij de bestrijding van het incident samenwerkende operationele diensten, zonder daarbij te treden in de bevoegdheden van deze functionarissen over de wijze van uitvoeren van de taken.
Operationele prestaties	De prestaties van operationele en maatschappelijke partners gedurende een bepaalde beleidsperiode.
Opkomsttijden	Tijd tussen alarmering en daadwerkelijke inzet.
Opperbevel	Degene met de leiding en eindverantwoordelijkheid over de beleids- en tolerantiegrenzen waarbinnen de rampenbestrijding en crisisbeheersing wordt uitgevoerd en over degenen, die aan de rampenbestrijding en crisisbeheersing deelnemen.
Organieke structuur	Beschrijft de vorm van organisatie eenheden binnen een organisatie
Personele structuur	Beschrijft de personele bezetting van functies op organisatie-eenheden..
Planfiguren	Verzamelnaam voor verschillende plannen ontwikkeld ter voorbereiding op de bestrijding van rampen en crisis.
Processtructuur	Ketens van activiteiten, logisch geordend en gericht op het bereiken van resultaten.
Project GROOT	Een landelijke projectgroep bestaande uit regionale en lokale coördinatoren gemeentelijke processen die het initiatief hebben genomen om kwalificatieprofielen en opleidingskaders te ontwikkelen voor de gemeentelijke kolom.
Rampbestrijdingsplan	Plan ter voorbereiding op de bestrijding van calamiteiten op specifieke locaties óf bij specifieke instellingen en bedrijven.

Begrip	Betekenis
Rampenplan	Een door de overheid beschreven methodiek die gehanteerd moet worden na het optreden van een ramp of crisis. Vervallen na inwerkingtreding Wet veiligheidsregio's.
Referentiekader regionaal crisisplan	Instrument wat zich richt op een verdere professionalisering van rampenbestrijding en multidisciplinaire crisisbeheersing.
Regionaal beleidsplan	Planfiguur wat zich richt op strategische beleidskaders en doelstellingen van een veiligheidsregio voor een planperiode van vier jaar.
Regionaal crisisplan	Planfiguur wat een beschrijving geeft van de organisatie, de verantwoordelijkheden, de taken en de bevoegdheden met betrekking tot de maatregelen en voorzieningen inzake de rampenbestrijding en de crisisbeheersing. Tevens omvat het de afspraken die zijn gemaakt met andere bij mogelijke rampen en crises betrokken partijen omtrent de wijze van aansluiten van de partijen, op de operationele hoofdstructuur.
Regionaal risicoprofiel	Planfiguur waarin een inventarisatie en analyse van de in een veiligheidsregio aanwezige risico's, inclusief relevante risico's uit aangrenzende gebieden wordt beschreven.
Regionale militaire commando's	Facilitaire eenheden binnen de Koninklijke Landmacht welke verantwoordelijk zijn voor militaire complexen in hun gebied en contacten met de lokale overheden.
RRCP validatieregio's	Veiligheidsregio's waarbinnen het Referentiekader regionaal crisisplan als pilot heeft gedraaid om de toepasbaarheid en implementatiemogelijkheden van het referentiekader te toetsen.
Sleutelfunctionarissen	Functionarissen binnen de operationele hoofdstructuur.
Stafsecties	Organieke onderdelen van de operationele hoofdstructuur belast met sturing, ondersteuning en uitvoering van de bestrijdingsprocessen.
Strategisch	Richting en sturing geven aan een organisatie.
Tactisch	Inrichten van een organisatie, vertaling van strategische keuzen in consequenties.
Totaalbeeld	Het operationele actuele totaalbeeld zoals dat door de operationele teams wordt opgesteld.
Veiligheidsinformatie	Informatie welke input geeft aan het bepalen van beleids- en tolerantiegrenzen.
Warme fase	De fase tussen de start en het einde van een ramp of crisis.
Waterprocessen	Rampbestrijdingsprocessen gericht op beheer waterkwaliteit, beheer waterkwantiteit, nautisch verkeersmanagement en search and rescue.
Waterrand (project)	Gericht op het realiseren van effectieve hulpverlening en het opzetten van een crisisbeheersingsorganisatie voor incidenten op het water.

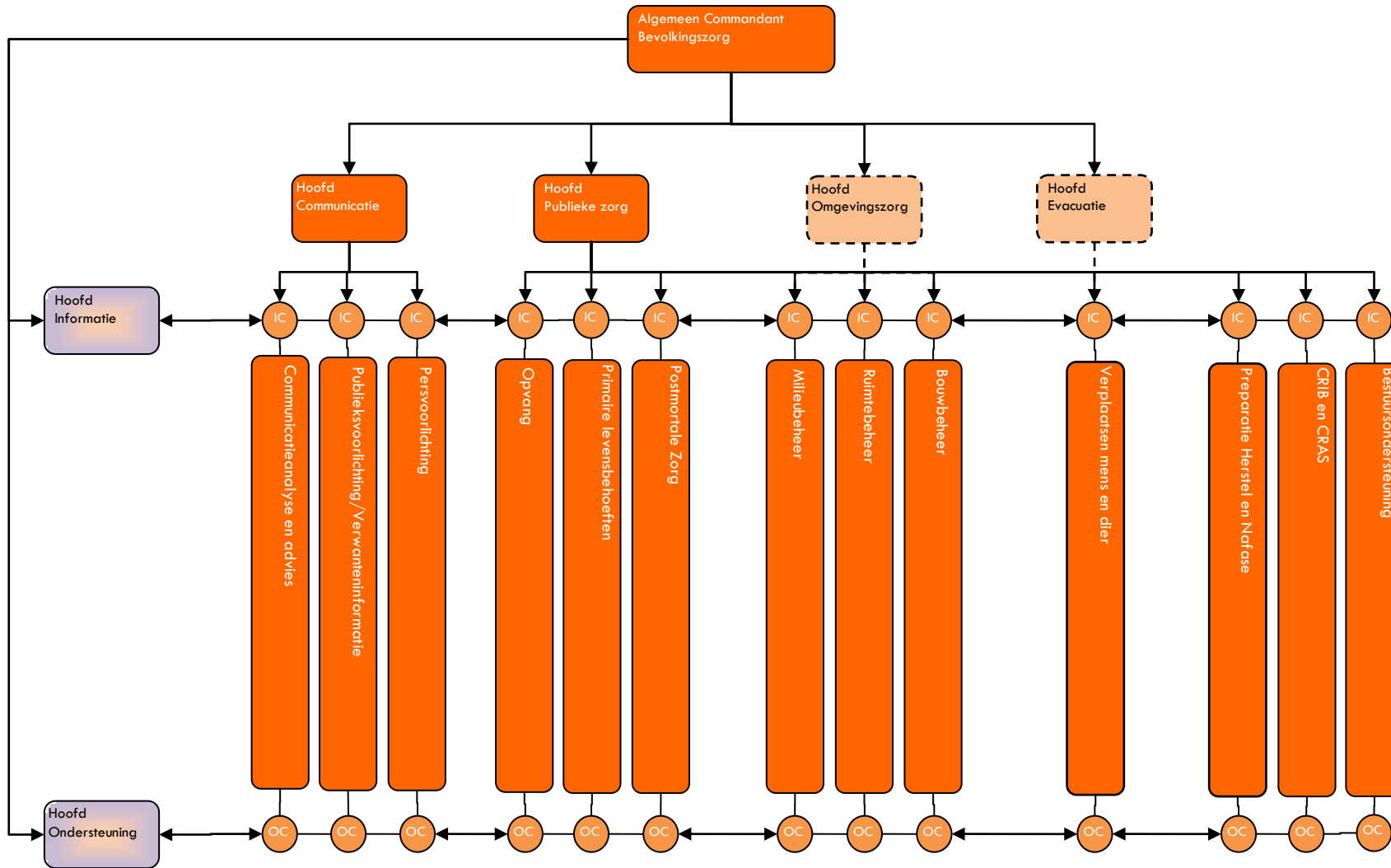
Bijlage 5 Wet Veiligheidsregio's in relatie tot de Wet Publieke Gezondheidszorg.

Op 1 januari 2012 treedt de zogenaamde 'tweede tranche' Wet Publieke Gezondheidszorg (WPG) in werking, waarmee de WPG en de Wet veiligheidsregio's (Wvr) op een aantal punten worden gewijzigd. Naast de invoering van de functie Directeur Publieke Gezondheid (DPG) en de territoriale congruentie van de GGD'en aan de veiligheidsregio's, is de belangrijkste wijziging dat de verantwoordelijkheid voor de voorbereiding op A-infectieziekten wordt opgedragen aan het bestuur van de veiligheidsregio.

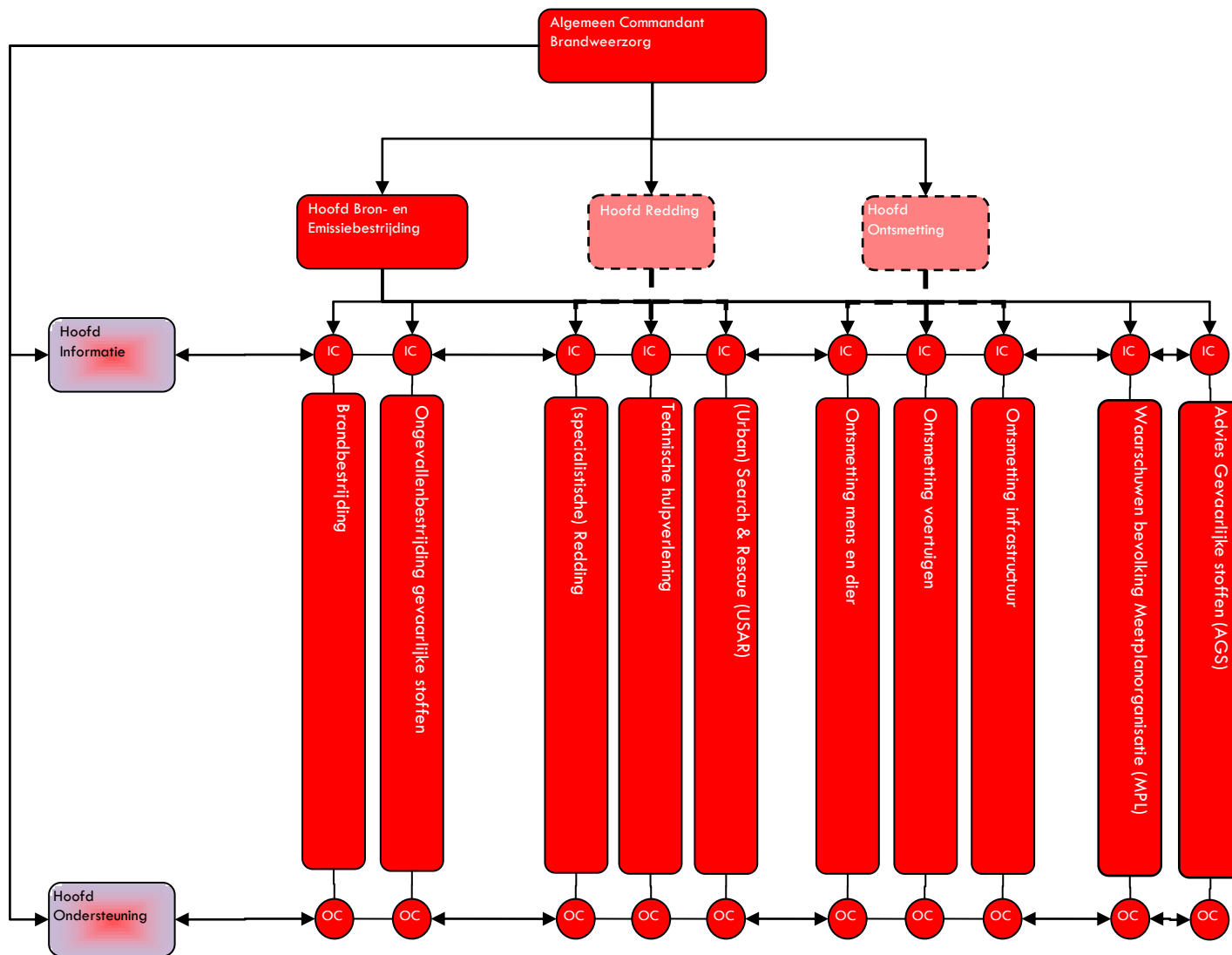
Vooruitlopend op de tweede tranche WPG is met de Aanpassingswet Veiligheidsregio's vanaf 1 oktober 2010 al de verantwoordelijkheid voor de bestrijding van een epidemie van een A-infectieziekte, en de toepassing van noodbevoegdheden, bij uitsluiting opgedragen aan de voorzitter van de veiligheidsregio, in plaats van de afzonderlijke burgemeesters.

De feitelijke uitvoering van infectieziektebestrijdingsmaatregelen blijft in handen van de GGD. Om de afstemming van procedures tussen veiligheidsregio en GGD te waarborgen dient het bestuur van de veiligheidsregio in het regionaal crisisplan de organisatie, de taken en bevoegdheden in het kader van de voorbereiding op en de bestrijding van een epidemie van een A-infectieziekte te beschrijven. Naar aanleiding van de tweede tranche WPG wordt in de veiligheidsregio's Flevoland en Gooi & Vechtstreek het 'incidentbestrijdingsplan infectieziektecrisis', respectievelijk het 'plan coördinatie en opschaling infectieziekte-uitbraak', geactualiseerd. In deze geactualiseerde planfiguren wordt de vereiste beschrijving van organisatie, taken en bevoegdheden beschreven. De uitgangspunten m.b.t. de operationele hoofdstructuur zoals vastgelegd in het regionaal crisisplan worden daarbij in acht genomen. Deze actualisatie zal in de eerste helft van 2012 plaatsvinden, waarna de draaiboeken ter bestuurlijke vaststelling aangeboden worden. Derhalve wordt in dit crisisplan verwezen naar de betreffende planfiguren.

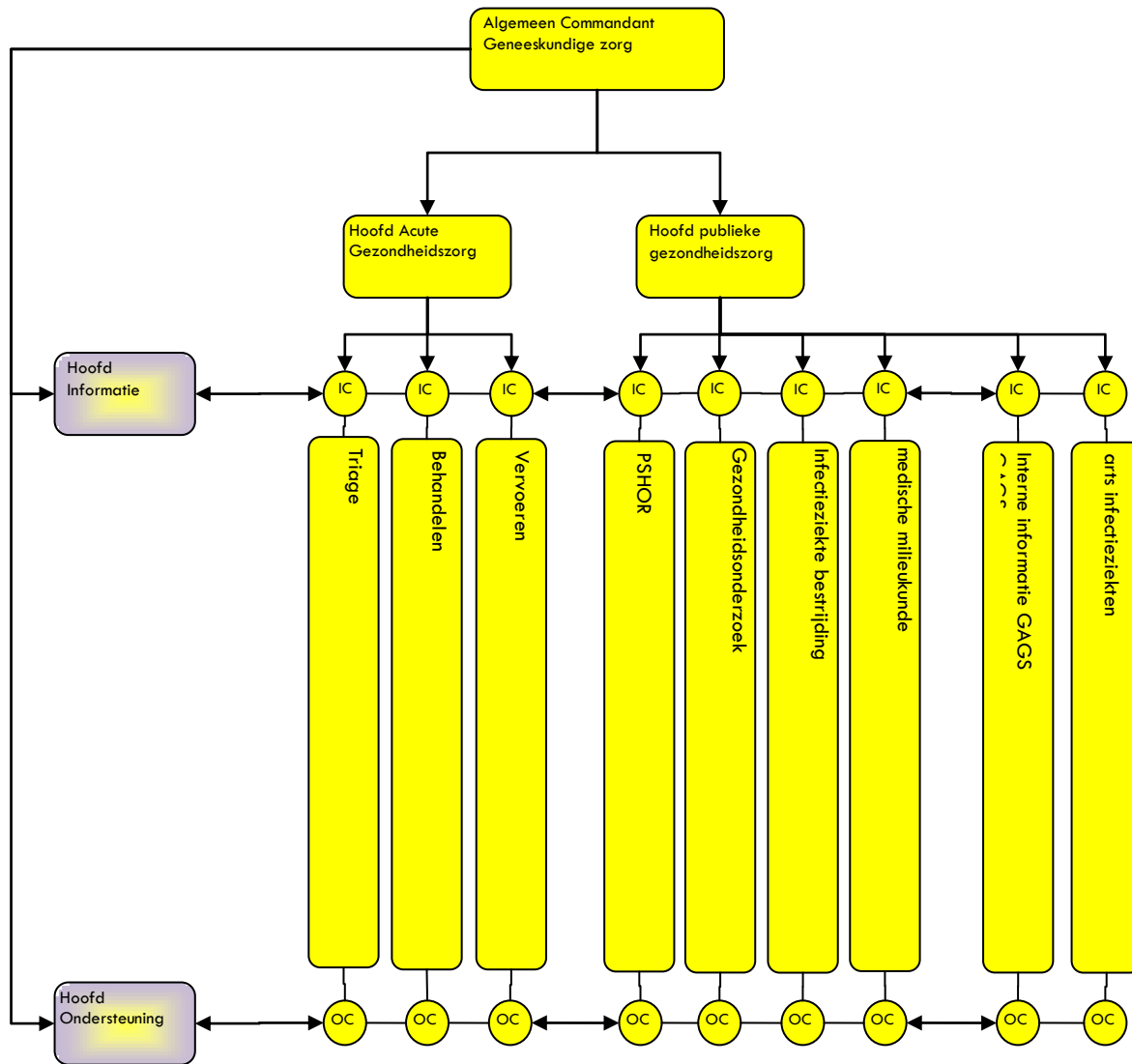
Bijlage 6 Functiestructuur stafsecties



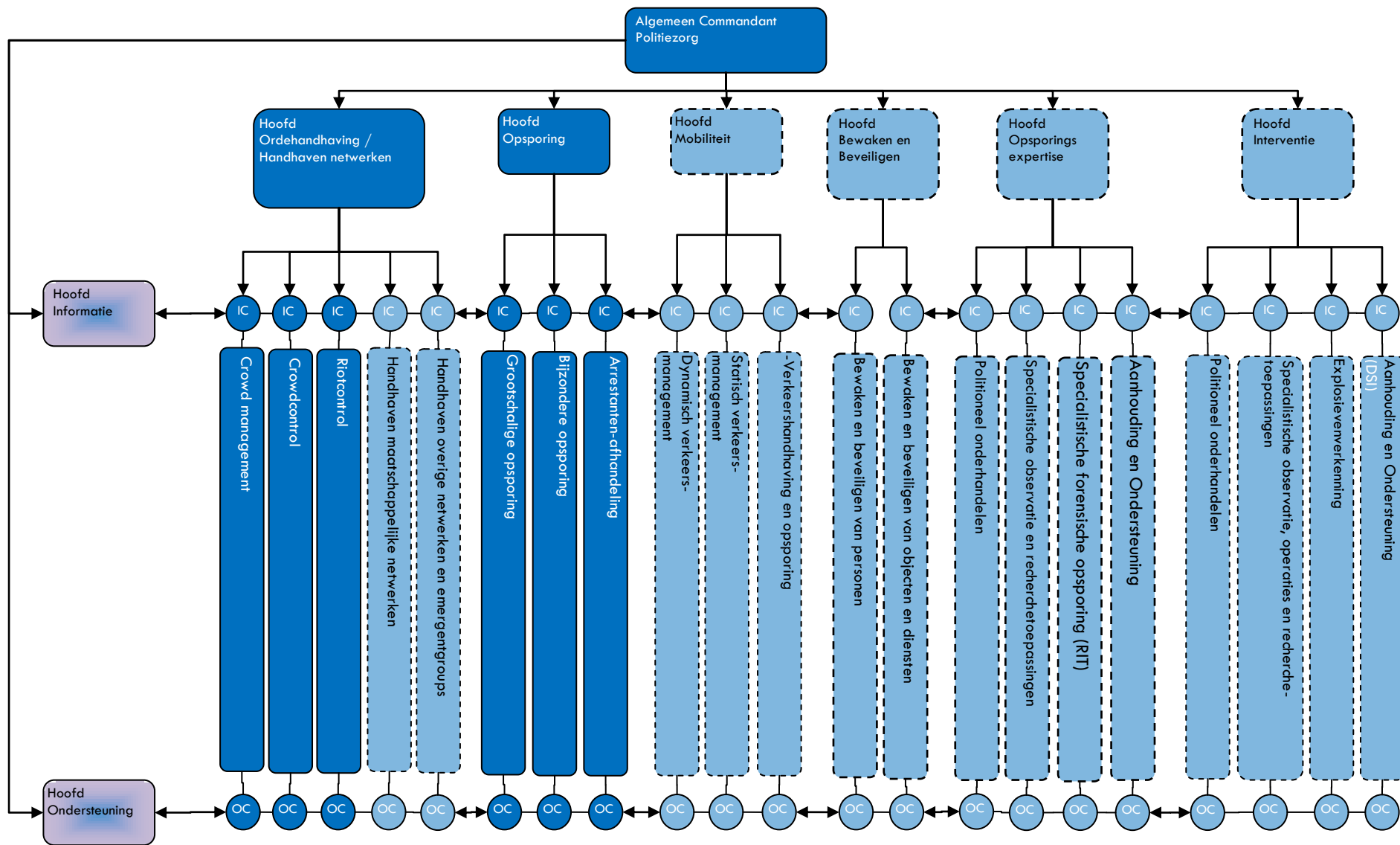
Figuur 4 Stafsectie bevolkingszorg



Figuur 5 Stafsectie brandweezorg

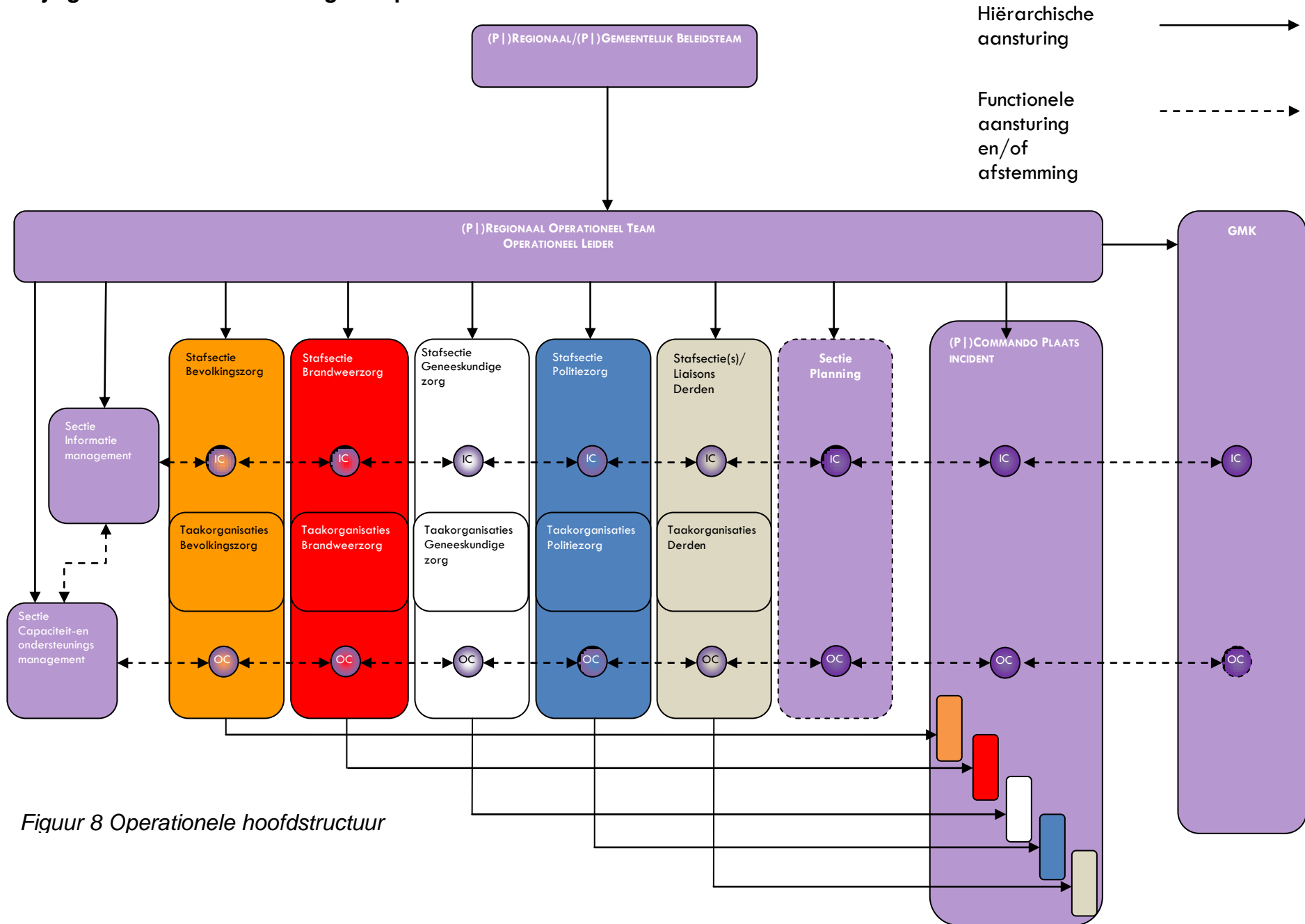


Figuur 6 Stafsectie geneeskundige zorg



Figuur 7 Stafsectie politiezorg

Bijlage 7 Schematische weergave operationele hoofdstructuur



Figuur 8 Operationele hoofdstructuur