

TOELICHTING BELEIDSPLAN EN RISICOPROFIEL VEILIGHEIDSREGIO LIMBURG-NOORD

Toelichting

De Veiligheidsregio Limburg-Noord is ingericht om de zorg voor veiligheid en de publieke gezondheidszorg in de regio te organiseren. Het primaire doel van de Veiligheidsregio is een goede uitvoeringsorganisatie tot stand te brengen en te houden voor hulpverlening, rampenbestrijding, crisisbeheersing en publieke gezondheidszorg. Op 1 oktober 2010 is de Wet op de Veiligheidsregio's in werking getreden. In deze wet staat onder andere beschreven dat veiligheidsregio's binnen zes maanden na inwerkingtreding van de wet een risicoprofiel moeten hebben opgesteld. Negen maanden na inwerkingtreding van de wet moet er een beleidsplan, gebaseerd op dit risicoprofiel, liggen. De Wet op de Veiligheidsregio's bepaalt ook dat gemeenteraden geconsulteerd moeten worden bij het op te stellen regionaal risicoprofiel. Ook kunnen gemeenten input leveren voor het op te stellen beleidsplan.

Het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio heeft het beleid voor de komende vier jaar vastgelegd in bijgaand beleidsplan Veiligheidsregio Limburg-Noord 2011-2015 en heeft zich hierbij gericht op de missie en visie die op 9 juli 2009 zijn vastgesteld door het algemeen bestuur. Dit beleidsplan is uiteraard mede gebaseerd op het risicoprofiel van de regio. Een samenvatting van dit risicoprofiel is opgenomen in het beleidsplan. Tijdens een centrale bijeenkomst op 27 september 2010 heeft de Veiligheidsregio gemeenteraadsleden geïnformeerd over de totstandkoming van het risicoprofiel en het beleidsplan. Daarna heeft de Ambtenaar Openbare Veiligheid een presentatie gegeven op 11 oktober 2010 waarbij alle gemeenteraadsleden waren uitgenodigd. Vervolgens bezocht de voorzitter van de Veiligheidsregio de gemeenteraad op 28 oktober 2010 om input te verzamelen over de risico's in de regio en over de gewenste beleidsrichting. Op 17 mei jl. organiseerde de Veiligheidsregio een bijeenkomst voor raadsleden waarbij een toelichting is gegeven op het nu voorliggende concept beleidsplan.

Het dagelijks bestuur is voornemens dit beleidsplan (inclusief risicoprofiel) op 30 september 2011 ter vaststelling voor te leggen aan het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio. Conform de gemeenschappelijke regeling wordt u gevraagd uw standpunt ten aanzien van dit beleidsplan en risicoprofiel vóór 1 augustus 2011 kenbaar te maken bij het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio. Aangezien de gemeente Venray de termijn van 1 augustus 2011 niet gaat halen, heeft het college van burgemeester en wethouders uitstel aangevraagd tot en met 28 september 2011.

Regionaal Risicoprofiel Veiligheidsregio Limburg-Noord

Het regionaal risicoprofiel is een inventarisatie en analyse van de in een veiligheidsregio aanwezige risico's, inclusief relevante risico's uit aangrenzende gebieden. Er zijn rampscenario's opgesteld voor de risico's die zich zouden kunnen voordoen. Tot slot is per scenario een analyse van de impact en een berekening van de waarschijnlijkheid dat het scenario zich voordoet, opgesteld. Het risicoprofiel voor de regio Limburg-Noord is opgesteld volgens de methodiek zoals beschreven in de landelijke Handreiking Regionaal Risicoprofiel. Onderdeel van het regionale risicoprofiel zijn de gemeentelijke risicobeelden. Tijdens een bijeenkomst van uw raad met de voorzitter van de Veiligheidsregio op 28 oktober 2010 heeft u de risico's van Venray kunnen aangeven. Deze zijn opgenomen en nader uitgewerkt in het regionaal risicoprofiel. Het betreft de volgende incidenttypen:

- Overstromingen;

- Ongevallen in tunnels;
- Bedreiging volksgezondheid;
- Paniek in menigten;
- Ongeval gevaarlijke stoffen in de open lucht;
- Uitval nutsvoorzieningen;
- Grootschalige ordeverstoringen;
- Besmettelijke ziekten.

Uit het regionaal risicoprofiel wordt het volgende geconcludeerd:

- er zijn geen incidenttypen die eruit springen wat betreft impact en/of waarschijnlijkheid;
- de incidenttypen met de grootste impact zijn een ongeluk met een spoorketel wagon en een aardbeving. Dit zijn gelijktijdig ook de incidenttypen met de kleinste waarschijnlijkheid;
- het incidenttype met de grootste waarschijnlijkheid is een hittegolf. Het aantal kwetsbare personen in onze samenleving neemt door de vergrijzing toe. Hierdoor is de impact van dit scenario als ernstig geclassificeerd;

Voor de gemeente Venray is dit beeld herkenbaar, maar zijn er in de bijlagen behorende bij het regionaal risicoprofiel wel een aantal ontbrekende of afwijkende risico's geconstateerd. Deze ontbrekende of afwijkende risico's staan genoemd in het college- en raadsvoorstel. Indien deze risico's worden aangepast, wordt u geadviseerd in te stemmen met het regionaal risicoprofiel.

Beleidsplan 2011-2015 Veiligheidsregio Limburg-Noord

Algemeen

Het beleidsplan beschrijft het beleid van de Veiligheidsregio voor de komende vier jaar en richt zich hierbij op de missie en visie die op 9 juli 2009 zijn vastgesteld door het algemeen bestuur. De Veiligheidsregio fungeert als de samenwerkende partij van gemeenten voor rampenbestrijding, crisisbeheersing, brandweer en publieke gezondheid. De doelgroep van de Veiligheidsregio is de burger.

De ambities van de Veiligheidsregio vormen de uitwerking van de missie en visie. Zij zijn erop gericht om preventie en eigen verantwoordelijkheid van burgers en bedrijven te bevorderen en ze op een zodanig niveau te brengen dat er aan het einde van de beleidsperiode, in vergelijking met 2011, minder incidenten, minder ziekten en minder financiële schade is.

De belangrijkste thema's in deze beleidsperiode zijn:

- het verleggen van de beleidsfocus naar pro-actie en preventie;
- het verbinden van de beleidsterreinen fysieke en sociale veiligheid;
- het versterken van verbinding tussen de beleidsterreinen zorg en veiligheid;
- de verdere ontwikkeling en positionering van de gemeentelijke kolom binnen crisisbeheersing en rampenbestrijding;
- de uitbreiding van de jeugdgezondheidszorg met zorg voor 0- tot 4-jarigen.

Daarnaast krijgt een aantal organisatorische ontwikkelingen in deze beleidsperiode hun beslag:

- de verdere inrichting van de Veiligheidsregio;
- de regionalisering van de brandweer;
- de integratie van de GGD en de GHOR;
- de doorontwikkeling naar een geïntegreerde meldkamer.

Brandweer

In het beleidsplan is de door uw raad goedgekeurde Visie op de brandweezorg Limburg-Noord 2011-2015 integraal opgenomen. Uw zienswijze ten aanzien van deze visie op de brandweezorg is kenbaar gemaakt bij het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio. De Veiligheidsregio stelt dat in zoverre de gemeentelijke standpunten over de visie brandweezorg aanleiding geven deze bij te stellen, deze bijstelling ook verwerkt zal worden in het nu voorliggende beleidsplan.

Daarnaast is een aantal wettelijke taken verschoven van andere overheden (gemeenten, provincie) naar de Veiligheidsregio. Concreet gaat het hierbij om handhaving industriële veiligheid en toezicht op bedrijfsbrandweer.

Regionalisering van de brandweer

Zoals bekend wordt de regionalisering van de brandweer een wettelijke plicht. Daartoe wordt de Wet veiligheidsregio's in 2011 aangepast. Gezien de ontwikkelingen rondom de Visie op brandweezorg 2011-2015 en de uitrol daarvan is een tijdige regionalisering van de brandweer wenselijk. De gemeenten binnen het district Venray zijn hier druk mee bezig. Besluitvorming over de regionalisering heeft nog niet plaatsgevonden, maar er wordt gestreefd naar een regionalisering van de brandweer op 1 januari 2012.

Publieke gezondheidszorg

Het beleidsplan bevat ook een hoofdstuk over de visie op de publieke gezondheidszorg. Deze visie is nog onderwerp van bespreking in de Bestuurscommissie GGD. Mogelijk leidt bespreking in deze Bestuurscommissie tot andere accenten of tot nuanceringen in de visie. Eventuele aanpassingen zullen worden verwerkt in de definitieve versie van het beleidsplan.

De GGD Limburg-Noord sluit in haar visie aan bij de speerpunten zoals deze in de vierjaarlijkse Preventienota door de minister worden benoemd. De verwachting is dat de Minister een zesde speerpunt toevoegt aan de Preventienota die in juni 2011 zal verschijnen. Het Programma-aanbod Publieke Gezondheid 2013-2016 (PPG-2) wordt ter besluitvorming aan de afzonderlijke gemeenten voorgelegd.

De beleidscycli van het beleidsplan Veiligheidsregio en die van het PPG-2 van de GGD lopen uiteen. De Wet op de Veiligheidsregio's schrijft voor dat er op 1 juli 2011 een beleidsplan op het niveau van de veiligheidsregio moet liggen. De besluitvorming rondom PPG-2 is in voorbereiding en zal pas in de loop van 2012 definitief worden. Dit beleidsplan van de Veiligheidsregio komt voor de GGD daarmee iets te vroeg. Dit houdt in dat zaken in dit beleidsplan op hoofdlijnen zijn benoemd en verder uitgewerkt zullen worden in de visie en het beleidsplan van de GGD, waarna besluitvorming in de afzonderlijke gemeenten zal plaatsvinden.

Prioritering van beleid in het licht van bezuinigingen

In hoofdstuk 6 van het beleidsplan geeft de Veiligheidsregio aan dat de beleidsvoornemens van een redelijk hoog abstractieniveau zijn. Om die reden is het beschreven beleid nog niet vertaald in een kostenplaatje. Het beleidsplan wordt nog dit jaar uitgewerkt in uitvoeringsplannen. Op basis daarvan maakt de Veiligheidsregio een meerjarenbegroting, inclusief een raming per jaar welke financiële middelen nodig zijn voor het implementeren van het voorgenomen beleid. Ook zal de Veiligheidsregio bij het opstellen van deze meerjarenbegroting en de bijbehorende jaarschijven rekening houden met de bezuinigingsopdracht die door gemeenten aan de Veiligheidsregio is meegegeven: op 2 juli 2010 besloot het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio tot een taakstellende bezuiniging van 10-15% in 2015.

Zienswijze

Het risicoprofiel geeft een beeld van de aanwezige risico's in de veiligheidsregio. Voor de gemeente Venray klopt dit beeld echter niet helemaal. Er zijn de volgende afwijkende of ontbrekende risico's te benoemen:

Bijlage 3: overzicht risicoveroorzakers

Pagina 2

- ⤴ De gemeente Venray heeft 1 BRZO bedrijf, Jewagas te Wanssum
- ⤴ Wat wordt verstaan onder Defensie-inrichting? Op de grens van Venray met de gemeente Gemert-Bakel, ligt de Luchtmachtbasis De Peel. Hier is ook een munitiedepot aanwezig. Dit komt niet terug bij L1 munitie.

Pagina 30 en 31

- ⤴ Per 1 januari 2011 is het aantal inwoners 42.798. De oppervlakte is 16.500 ha.
- ⤴ De gebieden voor natuurbranden zijn wel zichtbaar op de kaart, maar zijn niet beschreven. De gemeente Venray kent de natuurgebieden Testrik, De Paardekop, Boshuizerbergen, Boschhuizen, Ballonzuilbossen, Breeheide, Hoogriehoek, Kemkensberg, Vlakwater, Vliegveldbossen en Zwartwater.
- ⤴ Het kaartje met daarop de ongevallen gevaarlijke stoffen is een overzichtskaart van de gemeente Venlo en niet van Venray.

Bijlage 5: overzicht cultureel erfgoed

Het Theehuis, het Venrays Museum (Freulekeshuus), Museum van de Psychiatrie, St. Petrus Bandenkerk, Paterskerk en de Bibliotheek Venray opnemen in het overzicht cultureel erfgoed.

Het risicoprofiel zelf kent geen financiële consequenties. Naast de opmerkingen die hiervoor zijn gemaakt, wordt u dan ook geadviseerd in te stemmen met dit regionaal risicoprofiel.

De enige kanttekening die wij hierbij willen plaatsen is de constatering dat de aanpak van de beschreven risico's nog niet is vertaald in beleid. De te nemen maatregelen en hoe deze zich verhouden tot de geïnventariseerde risico's, capaciteit en financiën is nog niet uitgewerkt in het beleidsplan. De volgorde van aanpak van de aanwezige risico's (verkleinen) moet nog geprioriteerd worden door het bestuur. Hierna zal de aanpak verder worden uitgewerkt in uitvoeringsplannen.

Zoals eerder aangegeven zijn de beleidsvoornemen in dit beleidsplan van een redelijk hoog abstractieniveau waardoor het (nog) niet mogelijk is de beleidskeuzes die in dit plan worden gemaakt ook financieel te vertalen. Daarnaast was vanuit financieel oogpunt bezien dit beleidsplan ook het moment om de ombuigingen in het kader van de taakstellende bezuiniging (10-15% in 2015) meerjarig te presenteren. Ook dit is (nog) niet mogelijk gebleken (zie begroting 2012 Veiligheidsregio Limburg-Noord). Dit geeft ons inziens een afbreukrisico. Enerzijds willen we fors bezuinigen en anderzijds wordt meerjarig beleid vastgesteld zonder op dit moment zicht te hebben op de financiële consequenties.

Om die reden stellen wij u voor de in het beleidsplan beschreven beleidsrichting te onderschrijven, maar gelijktijdig een voorbehoud te maken ten aanzien van de in het beleidsplan gemaakte keuzes tot het moment dat de financiële consequenties van deze beleidskeuzes zijn verwerkt in de nog vast te stellen meerjarenbegroting.

Bovenstaande is verwoord in bijgevoegde concept zienswijze brief aan het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Limburg-Noord.